Президенту України

Порошенку П.О.

Верховна Рада України

Кабінет Міністрів України

**Звернення**

**депутатів Житомирської обласної ради до Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до Бюджетного та Податкового кодексів, інших законів України**

Ми, депутати Житомирської обласної ради, вкрай стурбовані ситуацією, що складається в області у зв’язку з набранням чинності окремими положеннями Бюджетного та Податкового кодексів України.

Згідно з Законом України від 27.03.14 «Про запобігання фінансової катастрофи та створення передумов для економічного зростання в Україні», внесено зміни до пп. 263.9.1 ст.263 Податкового кодексу України. У новій редакції цієї статті відсутній поділ на корисні копалини загальнодержавного та місцевого значення. У зв’язку з цим, з 01.04.14 для оподаткування використовується перелік корисних копалин, визначений Постановою Кабінету Міністрів України від 12.12.94 №827 «Про затвердження переліку корисних копалин загальнодержавного і місцевого значення».

У результаті зазначених законодавчих змін, місцеві бюджети області втратять близько 52 млн.грн. доходів.

Для недопущення втрат місцевих бюджетів необхідним є скасування відповідних положень Закону України «Про запобігання фінансової катастрофи та створення передумов для економічного зростання в Україні» у частині змін до пп. 263.9.1 п. 263.9 ст.263 Податкового кодексу.

Внесеними змінами до статті 66 Бюджетного кодексу України зменшено норматив зарахування до обласних бюджетів рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин загальнодержавного значення з 50 відсотків до 25 відсотків. У результаті зазначених змін, бюджет Житомирської області у 2015 році втратить близько 22 млн.грн.

Внесеними змінами до статей 29, 64 та 66 Бюджетного кодексу України податок на доходи фізичних осіб зараховується до місцевих бюджетів в розмірі 75 відсотків замість 100 відсотків. У результаті зазначених змін, бюджет Житомирської області у 2015 році втратить близько 350 млн.грн. надходжень з податку на доходи фізичних осіб.

Згідно з пунктом 4 статті 168 Податкового кодексу України та пунктом 2 статті 64 Бюджетного кодексу України, податок на доходи фізичних осіб, у разі наявності в юридичної особи відокремлених підрозділів, повинен перераховуватися до місцевого бюджету за місцезнаходженням такого відокремленого підрозділу. Разом з тим, окремі суб’єкти господарювання ігнорують вказані вимоги законодавства і сплачують податок на доходи фізичних осіб за місцем податкової реєстрації головного підприємства, що призводить до значних втрат доходів місцевих бюджетів.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 8 серпня 2014 року № 369 «Деякі питання соціально-економічного розвитку окремих територій у 2014 році», Житомирській області було виділено субвенцію з державного бюджету на здійснення заходів з енергозбереження щодо заміщення споживання природного газу та скорочення споживання природного газу шляхом модернізації теплогенеруючого обладнання у сфері теплопостачання у сумі 14,65 млн.грн. За рахунок цих коштів передбачалося провести роботи на 28 об’єктах, що сприяло б економії природного газу об’ємом близько 5,2 млн. м3 та вартістю майже 40 млн.грн.

Станом на 29.12.14 на всіх 28 об’єктах роботи було завершено. Однак, кошти останнього траншу субвенції у сумі 3,66 млн.грн. надійшли в область лише ввечері 30.12.14, що не дало можливості їх використати за призначенням та спричинило виникнення боргових зобов’язань перед підрядними організаціями. Кошти субвенції в сумі 3,51 млн. грн. органами Держказначейства повернуто у державний бюджет.

Внесеними змінами до Бюджетного кодексу України відсутні джерела фінансування видатків на будівництво, реконструкцію, ремонт та утримання вулиць ідоріг комунальної власності у населених пунктах: відмінений збір за першу реєстрацію транспортних засобів та відповідна субвенція з державного бюджету. Крім того, згідно зі статтею 57 Бюджетного кодексу України, наприкінці року органами держказначейства залишки невикористаних коштів субвенції у сумі 29,9 млн.грн. перераховані у державний бюджет.

28 грудня 2014 року Законом України „Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України” внесено зміни до Закону України „Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи” (далі - Закон), якими передбачено значне звуження соціальних гарантій для постраждалих громадян. У результаті скасування зони посиленого радіологічного контролю (4 зона), виключення ст.ст. 23, 37, 39 зазначеного Закону, значна частина постраждалих громадян внаслідок аварії на ЧАЕС Житомирської області позбавлені права на пільги, зокрема, відповідно до ст. 23 Закону, кількість таких осіб складає майже 74 тис. Внесено суттєві зміни до ст. 30 Закону, якими скасовуються проведення всіх компенсаційних виплат сім’ям з дітьми, потерпілих в наслідок Чорнобильської катастрофи. Такі зміни порушують конституційні права громадян, оскільки статтею 22 Конституції України передбачено недопущення звуження змісту та обсягу існуючих прав і свобод при прийнятті нових законів або внесення змін до чинних законів.

З метою відновлення законності та зняття соціальної напруги серед постраждалого внаслідок аварії на ЧАЕС населення, просимо Вашого сприяння у вирішенні питання скасування пункту 4 розділу І Закону України «Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України» та внесення відповідних змін до Закону України «Про державний бюджет України на 2015 рік».

Інші проблеми, які область самостійно вирішити не зможе:

1. Будівництво (добудова) приміщень Житомирського обласного онкологічного диспансеру.

Проектно-кошторисна документація виготовлена у 2008 році, вартість будівництва, згідно з проектно-кошторисною документацією, складає 150 млн.грн.

2. Будівництво лікувального корпусу на 75 ліжок із напівбоксами для лікування хворих на хронічний та хіміорезистентний туберкульоз обласного протитуберкульозного диспансеру.

Проектно-кошторисна документація виготовлена у 2008 році, вартість будівництва, згідно з проектно-кошторисною документацією, складає 33 млн.грн.

3. Будівництво хірургічного корпусу Новоград-Волинського міськрай ТМО.

Проектно-кошторисна документація виготовлена у 2011 році, вартість будівництва, згідно з проектно-кошторисною документацією, складає 63,8 млн.грн.

4. Будівництво хірургічного корпусу Коростенської міської лікарні. Проектно-кошторисна документація виготовлена. Потреба в коштах для завершення будівництва сягає 30 млн.грн.

5. Забезпечення мешканців міста Житомира питною водою здійснюється лише одним сталевим водогоном, побудованим у 1993 році. Значна частина водопровідних мереж міста знаходиться у незадовільному стані, відпрацювала нормативний термін експлуатації та потребує оновлення.

З метою гарантованого забезпечення споживачів міста Житомира питною водою, зменшення втрат питної води, розроблено проектно-кошторисну документацію на реконструкцію водогону, вартість робіт якої, згідно з цінами 2011 року, складає 37,44 млн.грн.

6. Основним джерелом постачання питної води жителям міста Житомира є водосховище «Відсічне» на річці Тетерів, побудоване у 1976 році, об’єм води якого складає 17 млн.куб.метрів. Щорічне використання води для потреб міста складає 36 млн.куб.метрів. За період існування водосховища, пройшов процес замулення, що призвело до зменшення обсягу води до 10 млн.куб.метрів, внаслідок чого якість води не відповідає вимогам Державних санітарних норм.

З метою забезпечення населення якісною питною водою та збільшення об’єму водосховища «Відсічне» м. Житомира, у 2007 році розроблено проектно-кошторисну документацію, згідно з якою на завершення робіт необхідно 79 млн.грн.

7. Складовою частиною комплексу споруд з водопостачання міста Житомира є водопідйомна гребля на річці Тетерів, побудована у 1965 році. Згідно з висновками НДІ будівельних конструкцій Держбуду України від 02.07.99 № 9/99, гребля визнана аварійною та віднесена до об’єктів другої групи ризику виникнення надзвичайних ситуацій як така, що потребує проведення комплексу інженерно-технічних запобіжних заходів.

Згідно з виготовленою проектно-кошторисною документацією, вартість робіт з ремонту греблі складає 13,1 млн.грн. Метою впровадження проекту є упередження виникнення надзвичайної ситуації.

Звернення прийнято на двадцять дев’ятій сесії обласної ради шостого скликання.

За дорученням депутатів обласної ради

Голова обласної ради В.Й. Француз