**Звіт голови Житомирської обласної ради за 2018 рік**

Шановні колеги, запрошені!

На виконання статті 55 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» хочу прозвітувати про свою роботу та про результати діяльності обласної ради, її постійних комісій за 2018 рік, у тому числі про здійснення державної регуляторної політики в обласній раді.

Сьогодні разом з вами хотів би проаналізувати, що вдалося зробити у звітному періоді позитивного і над вирішенням яких проблем необхідно працювати надалі, які корективи до наших планів необхідно внести.

Коротко характеризуючи роботу обласної ради, варто зазначити, що вищий представницький орган області працює стабільно і послідовно, забезпечує розвиток нашого регіону.

Ми прагнули організувати роботу обласної ради так, щоб можна було якомога ефективніше виконувати свої обов’язки, передбачені чинним законодавством, і головне – компетентно приймати відповідні рішення. Протягом звітного періоду обласна рада здійснювала свої повноваження відповідно до чинного законодавства та плану роботи ради, складеного з урахуванням пропозицій депутатів ради, постійних комісій, депутатських фракцій, подань обласної державної адміністрації, звернень громадян, підприємств, установ і організацій усіх форм власності, вимог часу.

У 2018 році ми з вами провели 7 пленарних засідань обласної ради, на яких було прийнято 427 рішень з різних питань, підтримано 25 депутатських запитів до місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та їхніх посадових осіб, а також до керівників правоохоронних структур. В усіх випадках надані роз’яснення та відповіді депутатам і обласній раді.

Упродовж звітного періоду депутатським корпусом підтримано 47 звернень до центральних органів виконавчої влади з окремих суспільно значущих не лише для області питань. Зокрема, були прийняті звернення щодо:

* врегулювання питання заборгованості за поставлене медичне обладнання;
* підтримки законопроекту № 6644 «Про внесення змін до Закону України «Про автомобільний транспорт» (щодо дотримання учасниками ринку автомобільних вантажних перевезень норм законодавства в частині вагових та габаритних параметрів транспортних засобів);
* регулювання правових аспектів питання добровільного об’єднання територіальних громад ;
* посилення контролю за автомобільними пасажирськими перевезеннями;
* підтримки соціально незахищених верств населення шляхом розширення програми субсидій, забезпечення доступності та надання належної якості житлово-комунальних послуг споживачам та інші.

На розгляд ради вносились важливі для забезпечення життєдіяльності Житомирщини питання, зокрема, щодо соціально-економічного і культурного розвитку краю, формування обласного бюджету та змін до нього, фінансово-господарських, майнових і кадрових питань тощо. Обласною радою вносилися зміни до Перспективного плану формування територій громад Житомирської області та Стратегії розвитку Житомирської області на період до 2020 року.

Прийнято такі програми:

* програма економічного і соціального розвитку Житомирської області на 2019 рік;
* програма соціальної підтримки учасників антитерористичної операції та операції об’єднаних сил, членів сімей загиблих учасників антитерористичної операції та операції об’єднаних сил у 2019 році;
* обласна програма оздоровлення та відпочинку дітей на 2019- 2020 роки;
* програма розвитку дорожньої інфраструктури і фінансування робіт, пов'язаних із реконструкцією, ремонтом та утриманням автомобільних доріг місцевого значення в Житомирській області на 2019-2021 роки;
* обласна програма охорони та збереження культурної спадщини на 2019 – 2020 роки;
* обласна програма підвищення безпеки дорожнього руху в Житомирській області на 2019-2020 роки та інші програми.

Протягом 2018 року вносилися зміни у програми:

* обласну програму з національно-патріотичного виховання дітей та молоді на 2018-2021 роки»;
* програму матеріально-технічного забезпечення 4-го батальйону територіальної оборони Житомирської області та Житомирського обласного військового комісаріату на 2018-2020 роки;
* обласну комплексну програму розвитку фізичної культури і спорту на 2017-2020 роки тощо.

Хочу зауважити, що спільна діяльність обласної ради та облдержадміністрації у минулому році охоплювала різні сфери економічного, соціального та культурного життя регіону. Протягом всієї каденції обласна рада сьомого скликання має надійного партнера в особі обласної державної адміністрації, з якою ми завжди знаходимо порозуміння і працюємо як єдина команда для розв’язання питань розвитку регіону.

**Пріоритетними напрямами роботи у 2018 році для нас були:**

* зміцнення співпраці з головних завдань розвитку області між органами місцевого самоврядування та органами виконавчої влади, адже в єдності ми можемо досягти успіху, тим більше, що в нас одна мета – поліпшення добробуту людей;
* вдосконалення регіональної політики, побудованої на співпраці з місцевими органами влади, з урахуванням інтересів держави, територіальних громад, місцевого бізнесу, виробників, підприємств та установ;
* прийняття низки обласних програм, спрямованих на підвищення соціально-економічного та культурного розвитку Житомирщини;
* забезпечення належного контролю за ефективним управлінням майном, що знаходиться у спільній власності територіальних громад;
* консультативно-дорадча допомога радам у вирішенні актуальних питань їх життєдіяльності, підвищення рівня кваліфікації та навчання кадрів місцевих рад усіх рівнів.
* осучаснення та зміцнення матеріально-технічної бази ключових комунальних медичних закладів Житомирщини.

Станом на сьогодні діють 35 галузевих програм, які знаходяться на контролі у профільних постійних комісіях.

Відповідно до чинного законодавства, діяльність обласної ради значною мірою зосереджена на роботі постійних комісій.

Особливо ретельно члени комісій займаються розглядом профільних питань, у тому числі, у разі необхідності, з виїздом на місце, що забезпечує об’єктивність та всебічність розгляду питань, а, отже, сприяє прийняттю справедливих, виважених рішень.

За 2018 рік проведено 47 засідань постійних комісій, загалом комісіями розглянуто 1111 питань та прийняті відповідні рекомендації.

Хочу зазначити, що формування порядку денного кожної сесії відбувається виважено, враховуючи актуальність питання.

Кожне питання, що вноситься на розгляд ради, розглядається профільною постійною комісією, пропозиції якої обговорюються на засіданні президії обласної ради, де узгоджуються з головами фракцій та головами постійних комісій. Частина питань розглядається на сесіях як такі, що є невідкладними.

Проекти рішень та довідкові матеріали готувалися постійними комісіями, департаментами, управліннями облдержадміністрації та окремими депутатами обласної ради.

Чимало корисних справ, які вдалося у минулому році реалізувати, є результатом роботи тієї чи іншої постійної комісії, депутати яких працюють на засадах розуміння, відкритості та прозорості.

***Постійна комісія з питань бюджету і комунальної власності*** *(голова комісії – Олег Дзюбенко)*

Особливе місце посідали рішення щодо обласного бюджету та комунальної власності.

У рамках своєї діяльності постійна комісія обласної ради з питань бюджету і комунальної власності розглядає проект бюджету, подає на розгляд обласної ради, здійснюючи контроль як за його виконанням, так і цільовим та економним використанням бюджетних коштів. Проводить аналіз, щодо виконання обласного бюджету, виконання затверджених цільових програм в частині ефективності використання бюджетних коштів, виділених на реалізацію відповідних програм, використання містами, районами та об’єднаними територіальними громадами області коштів обласного бюджету, надає відповідні висновки та рекомендації. Заслуховуючи розпорядників бюджетних коштів, контролює питання ефективності, раціонального використання бюджетних коштів, ініціює притягнення до відповідальності посадових осіб, що допустили бюджетні правопорушення.

До складу постійної комісії входить 13 депутатів. У звітному періоді постійною комісією попередньо розглянуто проект обласного бюджету на 2019 рік, подано висновки і рекомендації з даного питання на розгляд обласної ради. Заслухано пояснення головних розпорядників бюджетних коштів, рекомендації постійних комісій обласної ради до проекту обласного бюджету, здійснено контроль за виконанням обласного бюджету на 2018 рік, цільовим та економним використанням бюджетних коштів.

Спільно з іншими комісіями розглянуто проекти програми соціально-економічного і культурного розвитку області, цільові програми. Здійснено аналіз виконання затверджених цільових програм, надано висновки та рекомендації щодо вдосконалення цільових програм або доцільності їх подальшої реалізації та контроль з питання ефективності, раціонального використання бюджетних коштів, заслухано розпорядників бюджетних коштів стосовно напрямів та ефективності їх використання, ефективності використання майна, що належить до спільної власності територіальних громад області, ряд інших питань.

У звітному періоді було проведено 8 засідань, розглянуто більш як 450 питань, з яких - 36 звернень щодо виділення бюджетних коштів.

Слід також зазначити, що для розгляду питань, які потребували нагального вирішення, скликалися виїзні засідання, це зокрема, проблемні питання Житомирського комунального комерціалізованого підприємства „М’ясомолторг” Житомирської обласної ради, Житомирського обласного онкологічного диспансеру Житомирської обласної ради.

Серед розглянутих питань:

* реконструкція відділення неврології з нейрореанімацією обласної клінічної лікарні ім. О.Ф. Гербачевського Житомирської обласної ради (11,0 млн. грн);
* придбання пального для заправки спеціалізованих автомобілів «Швидка допомога» для центру екстреної медичної допомоги та медицини катастроф Житомирської обласної ради та їх поточний ремонт (13,5 млн. грн);
* придбання медикаментів для відділень реанімації обласного перинатального центру Житомирської обласної ради ( 1 млн.грн),
* перезарядка гамма-терапевтичного апарату для обласного онкологічного диспансеру Житомирської обласної ради (1,728 млн. грн);
* придбання медикаментів та перев’язувальних матеріалів для обласної дитячої клінічної лікарні Житомирської обласної ради (500 тис.грн);
* обладнання для Центрального стадіону (48,3 млн.грн);
* реконструкція футбольного поля та благоустрій території Центрального стадіону в м. Житомирі (співфінансування ДФРР) (5,0 млн. грн);
* технічне переоснащення електричних мереж та вентиляції музею космонавтики ім. С.П. Корольова (1 млн. грн);
* кредитування індивідуального житлового будівництва на селі (1,0 млн. грн);
* програма стимулювання населення, ОСББ, ЖБК Житомирщини щодо ефективного використання енергетичних ресурсів та енергозбереження (2,5 млн. грн) та інші.

Слід зазначити, що третина проведених засідань скликалася терміново, для розгляду питань, які потребували нагального вирішення.

Депутати – члени постійної комісії, протягом року працювали у робочих групах, тимчасових комісіях, брали участь у заходах, які проводились у Верховній Раді України, виступали на пленарних засіданнях обласної ради із доповідями і співдоповідями.

***Постійна комісія з гуманітарних питань*** *(голова комісії – Олена Галагуза)*

До повноважень постійної комісії з гуманітарних питань належить широкий спектр питань, пов’язаних з соціальною, культурною, освітньою, спортивною сферами життєдіяльності області.

На засіданнях комісії депутати постійно заслуховують інформацію галузевих управлінь облдержадміністрації про хід виконання обласних комплексних програм у галузі культури, молоді, фізичної культури і спорту, прийнятих обласною радою, аналізують стан виконання відповідних заходів, заслуховують інформацію профільних управлінь про проведену роботу, погоджують призначення керівників закладів освіти, культури, спорту, за результатами обговорення питань приймаються відповідні рекомендації тощо.

До складу постійної комісії з гуманітарних питань входить 5 депутатів. За 2018 рік відбулось 7 засідань постійної комісії, опрацьовано 144 питання.

Зокрема, депутати розглянули і підтримали питання про оголошення 2018 року у Житомирській області роком Миколи Сціборського, а 2019 - роком Степана Бандери, а також запровадження обласного щорічного конкурсу «Краща спортивна громада Житомирщини».

Прийнято рішення про вшанування воїнів Армії Української Народної Республіки та визначних діячів Української революції 1917-1921 років на Житомирщині у 2018-2021 роках.

За погодженням із постійною комісією з гуманітарних питань, у 2018 році створено комунальну установу “Житомирський обласний туристичний інформаційний центр” Житомирської обласної ради, відкрито відділення з фехтування в комунальному позашкільному навчальному закладі «Житомирська дитячо-юнацька спортивна школа «Авангард» Житомирської обласної ради, створено комунальний заклад позашкільної освіти «Обласна дитячо-юнацька спортивна школа з хокею на траві «Старт» Житомирської обласної ради.

На особливому контролі у депутатів постійної комісії знаходиться питання булінгу в загальноосвітніх закладах області.

***Постійна комісія з питань екології, охорони навколишнього середовища та використання природних ресурсів*** *(голова комісії – Анатолій Мелашенко)*

Основним завданням постійної комісії є попередній розгляд проектів рішень обласної ради з питань охорони навколишнього середовища, відновлення природних ресурсів, визначення пріоритетних напрямків екологічної політики області, ведення мисливського господарства та полювання, погодження надання спеціальних дозволів на користування надрами загальнодержавного значення, систематичний контроль за реалізацією прийнятих з цих питань рішень.

До складу постійної комісії входить 14 депутатів. За звітний період проведено 9 засідань постійної комісії, розглянуто понад 130 питань.

Хочу наголосити, що пріоритетом для членів постійної комісії під час розгляду питань щодо погодження надання спеціальних дозволів на користування надрами є обов’язкове дотримання усіх вимог і норм законодавства, а також умови співпраці даного підприємства з територіальною громадою, на території якої надаються ці дозволи.

Постійну увагу постійна комісія приділяє питанням контролю за дотриманням чинного законодавства з питань виконання цільових комплексних програм. На контролі постійної комісії 3 програми.

Професійно та виважено розглядають члени постійної комісії питання, пов’язані з лісовими ресурсами. Враховуючи рекомендації членів постійної комісії, депутати прийняли на 19 сесії обласної ради звернення до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України щодо здійснення невідкладних заходів із ліквідації наслідків масового всихання лісів.

У процесі розгляду окремих питань на засіданні постійної комісії виникає необхідність створення робочих груп з метою більш детального вивчення ситуації, залучення фахівців, отримання додаткової інформації. У 2018 році були створені робочі групи з вивчення питання екологічного забруднення каналізаційними стоками р. Гнилоп’ять в межах Бердичівського та Житомирського районів, можливості заміни очисних споруд м. Бердичева та вжиття відповідних заходів з їх вирішення, а також з метою врегулювання проблемних питань діяльності державного підприємства «Головинський кар’єр».

Задля оперативного розгляду та вирішення актуальних питань, пов’язаних з життєдіяльністю регіону, профільна комісія плідно співпрацює з галузевими управліннями облдержадміністрації, районними радами, залучає до спільної роботи депутатів рад різних рівнів, керівників підприємств, організацій, установ.

Упродовж звітного періоду рішеннями сесій обласної ради утворено 7 заповідних об’єктів місцевого значення:

* лісовий заказник «Урочище Дуби»;
* ботанічні заказники «Карачина гора», «Голубіївський ліс», «Урочище Верба»;
* лісовий заказник «Трубіївський ліс»;
* гідрологічний заказник «Дідовицький»;
* ландшафтний заказник «Ліптов» та розширено межі орнітологічного заказника місцевого значення «Мусіївка».

У 2018 році в обласну раду надійшло 46 звернень Державної служби геології та надр України щодо погодження надання та продаж на аукціонах спеціальних дозволів на користування надрами. У результаті – погоджено 28 звернень, а 18 товариствам відмовлено.

***Постійна комісія обласної ради з питань агропромислового комплексу, земельних відносин та розвитку села*** *(голова комісії – Ірина Костюшко)*

Постійна комісія з питань агропромислового комплексу, земельних відносин та розвитку села розглядає питання щодо створення належних умов для ефективного розвитку аграрного сектору області, створення сприятливих умов для функціонування різних організаційно-правових форм господарювання, комплексного розвитку сільських територій та розв’язання соціальних проблем на селі, а також питання регулювання земельних відносин.

За минулий рік постійною комісією, у складі якої 7 депутатів, проведено 7 засідань, розглянуто 72 питання.

На підтримку сільгоспвиробників та агропромислового комплексу регіону в Житомирській області діє Програма розвитку агропромислового комплексу Житомирської області на 2016-2020 роки. Минулого року комісія розглянула та погодила Порядки використання коштів обласного бюджету за цією Програмою, а також Порядок розподілу використання коштів, що надходять у порядку відшкодування втрат сільськогосподарського та лісогосподарського виробництва.

За ініціативи постійної комісії було підготовлено 6 звернень до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та Президента України щодо необхідності вирішення проблемних питань в агропромисловій галузі та в сфері землекористування, а саме:

* щодо прийняття Закону України «Про збереження ґрунтів і охорону їх родючості»;
* щодо введення державної підтримки (дотації) виробникам молока;
* щодо доповнення діючих форм державної статистичної звітності додатковими показниками;
* щодо стимулювання створення та діяльності дрібних фермерських господарств і врегулювання розподілу повноважень у сфері земельних відносин;
* щодо раціонального використання й охорони земель під полезахисними лісосмугами;
* щодо вирішення проблемних питань у галузі сільського господарства.

Постійна комісія здійснює свою роботу на високому професійному рівні, а членів комісії об’єднує активна життєва позиція, відповідальність перед виборцями, бажання поліпшити життя жителів Житомирщини, зокрема її сільського населення.

***Постійна комісія з питань регламенту, депутатської діяльності, місцевого самоврядування, законності, правопорядку та антикорупційної діяльності*** *(голова комісії – Сидір Кізін)*

За функціональною спрямованістю до відання постійної комісії належать розгляд проектів цільових програм з питань місцевого самоврядування, забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян.

До складу постійної комісії входить 5 депутатів. За звітний період постійна комісія на 6 засіданнях розглянула понад 100 питань.

На засіданнях комісії депутати неодноразово приділяли особливу увагу питанню захисту та безпеки населення області. Для цього заслуховували інформацію щодо результатів службової діяльності органів прокуратури та Головного управління Національної поліції Житомирської області.

Постійну підтримку профільна комісія надала військовослужбовцям та пожежно-рятувальній службі, погодивши зміни до Програми матеріально-технічного забезпечення 4-го батальйону територіальної оборони Житомирської області та Житомирського обласного військового комісаріату на 2018-2020 роки; програми забезпечення пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій Житомирської області від надзвичайних ситуацій на 2016-2020 роки; програми матеріально-технічного забезпечення підшефних військових частин Збройних Сил України, Національної гвардії України, закріплених за Житомирською облдержадміністрацією, на 2018-2020 роки тощо.

На засіданнях комісій депутати ініціювали кілька звернень до Верховної Ради України щодо:

* припинення дипломатичних стосунків та введення візового режиму з Російською Федерацією;
* внесення змін до Закону України «Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування» (в частині пенсійного стажу учасників АТО);
* ухвалення антиолігархічного пакету докорінних перетворень щодо запровадження релігійних предметів у всіх навчальних закладах.

За рекомендацією постійної комісії обласна рада прийняла антикорупційну програма Житомирської обласної ради на 2018 рік та внесла зміни у Регламент роботи обласної ради.

***Постійна комісія з питань охорони здоров’я, соціального захисту населення та у справах ветеранів*** *(голова комісії – Євген Жабокрицький)*

Напрям роботи постійної комісії пов'язаний з питаннями поліпшення медичного обслуговування населення, життєзабезпечення соціально незахищених громадян, зміцнення матеріально-технічної бази комунальних інтернатних установ та закладів охорони здоров’я.

До складу постійної комісії обласної ради з питань охорони здоров’я, соціального захисту населення та у справах ветеранів входить 9 депутатів. За звітний період відбулося 5 засідань постійної комісії, на яких розглянуто 140 питань.

Варто зазначити, що галузь охорони здоров’я є однією із пріоритетних напрямів роботи обласної ради сьомого скликання. Протягом 2018 року за активної участі депутатів вдалось реалізувати соціально важливі проекти в комунальних закладах, на які було спрямовано значні фінансові ресурси обласного бюджету.

Серед них:

* відкриття оновленого після реконструкції обласного медичного центру вертебрології і реабілітації, в якому безкоштовно лікуються учасники АТО із Житомирщини та інших областей;
* відкриття відділення гемодіалізу та неврологічного відділення з блоком інтенсивної терапії в обласній клінічній лікарні ім. О.Ф. Гербачевського;
* початок капітальної реконструкції обласного онкологічного диспансеру;
* реконструкція пологового відділення в обласному перинатальному центрі;
* відкриття філії відділення гемодіалізу в м. Овруч.

На постійному контролі комісії перебуває виконання обласних галузевих програм, які спрямовані на соціальний захист та створення належних умов для життєзабезпечення окремих категорій населення області, військовослужбовців, учасників АТО, їхніх сімей, ліквідаторів аварії на ЧАЕС тощо.

З метою більш детального вивчення проблемних питань та якісної підготовки їх розгляду на засіданні постійної комісії створювались робочі групи, які вивчали ситуацію, що склалася у комунальних установах обласної ради: у Радомишльському психоневрологічному інтернаті і Тетерівському дитячому будинку-інтернаті, а також в обласному санаторії радіаційного захисту населення для дорослого та дитячого населення в смт Кам′яний Брід Баранівського району.

Задля вирішення деяких проблемних питань та прийняття відповідних рішень на державному рівні, їх законодавчого забезпечення, комісія неодноразово готувала звернення депутатів обласної ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо проблемних питань функціонування та подальшого реформування галузі охорони здоров′я і соціального захисту населення,

серед яких:

* збільшення фінансування програми лікування громадян України за кордоном;
* підтримка проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про статус та соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи»;
* виплата підвищених пенсій військовослужбовцям;
* внесення змін у Закон України «Про загальнообов′язкове державне пенсійне страхування» (у частині пенсійного стажу учасників АТО).

Комісія також здійснює попередній розгляд та вносить рекомендації, висновки на пленарні засідання ради з питань управління об’єктами спільної власності галузей охорони здоров’я та соціального захисту населення, забезпечення їх належного функціонування, заслуховує на засіданнях звіти керівників відповідних закладів про проведену роботу. За звітний період внесено пропозиції щодо призначення 15 керівників установ згідно з контрактом.

***Постійна комісія обласної ради з питань соціально-економічного розвитку регіону, інвестиційної діяльності, середнього і малого бізнесу, будівництва, транспорту та зв’язку*** *(голова комісії – Віталій Вітусевич)*

Робота постійної комісії спрямована на розгляд питань, вирішення яких безпосередньо впливає на соціально-економічний розвиток і підвищення рівня життя жителів Житомирської області.

У 2018 році відбулось 5 засідань постійної комісії, у складі якої 7 депутатів, розглянуто 75 питань.

Переважна більшість питань, пов’язаних з розвитком області, реалізуються в рамках прийнятих комплексних обласних програм, які перебувають на контролі профільної комісії, а саме:

* програма розвитку дорожньої інфраструктури і фінансування робіт, пов′язаних із будівництвом, реконструкцією, ремонтом та утриманням автомобільних доріг місцевого значення в Житомирській області на 2018 рік;
* обласна комплексна програма забезпечення житлом педагогічних, науково-педагогічних, медичних працівників, учасників АТО та членів їх сімей на 2018-2021 роки;
* програма реформування водопровідно-каналізаційного господарства у Житомирській області на 2012-2020 роки;
* програма стимулювання населення, ОСББ, ЖБК Житомирщини щодо ефективного використання енергетичних ресурсів та енергозбереження на 2015-2020 роки;
* програма підвищення енергоефективності будівель бюджетних установ та закладів у Житомирській області на 2018- 2022 роки.

Варто зазначити, що на засіданнях постійної комісії ретельно опрацьовуються звернення органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, громадських організацій та окремих громадян. Зокрема, розглянуто звернення Гришковецького селищного голови Бердичівського району щодо відновлення роботи світлофорного об’єкта на автомобільній дорозі загального користування державного значення М-21 «Виступовичі-Житомир-Могилів-Подільський», звернення Корнинського селищного голови Попільнянського району щодо зупинки електропоїздів за маршрутом Житомир-Київ, Київ-Житомир на станції «Корнин», звернення Житомирської районної громадської організації «Асоціація автомобільних перевізників Житомирського району «Чумаки» щодо порядку перевезення пільгових категорій громадян на приміських автобусних маршрутах тощо.

Окрім цього, з метою вирішення проблемних питань постійна комісія рекомендувала прийняти відповідні звернення депутатів обласної ради до центральних органів влади:

* звернення депутатів обласної ради щодо виділення додаткового фінансового ресурсу на завершення робіт із поточного середнього ремонту на автомобільній дорозі М-21 від м. Житомира до м. Бердичева;
* звернення щодо передачі філій райавтодорів органам місцевого самоврядування.

У цілому, за результатами вивчення і розгляду питань на засіданнях постійних комісіях, приймаються відповідні рекомендації, виконання яких дає можливість покращити стан справ та вжити необхідних заходів для підвищення ефективності роботи усіх сфер життєдіяльності Житомирської області.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Ще одним, вкрай важливим напрямом роботи обласної ради, є правове забезпечення діяльності ради, її органів та депутатів, захист інтересів обласної ради, яке реалізується шляхом проведення правового аналізу нормативно-правових актів обласної ради на їх відповідність вимогам чинного законодавства та шляхом здійснення представництва інтересів обласної ради в судових та інших органах.

На розгляді в судових органах за участі обласної ради здійснюється представництво по 35 судових справах. Предметом судового розгляду переважно є питання майнового характеру, земельних, кадрових питань, питань погодження надання надр у користування тощо.

За підтримки обласної ради судом касаційної інстанції відмовлено у задоволенні позову ПАТ «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України» про стягнення з комунального підприємства «Чорнобильбуд» Житомирської обласної ради понад 17 млн. грн.

Крім того, проводиться робота з повернення у спільну власність територіальних громад області незаконно оформлених за іншими (третіми) особами об’єктів спільної власності територіальних громад.

Так, у результаті розгляду справи **за позовом Житомирської обласної ради визнано протиправним та скасовано рішення**, згідно з яким незаконно оформлено право власності на нерухоме майно комунальної установи «Обласна база спеціального медичного постачання» Житомирської обласної ради в м. Андрушівці.

За принципової позиції обласної ради судом **залишено без розгляду позов Олевської міської ради** про часткове скасування розпорядження від 30.07.2002 № 401 «Про створення дочірніх підприємств Житомирського обласного лісогосподарського підприємства «Житомироблагроліс» та затвердження Статуту підприємства «Житомироблагроліс».

Після тривалого розгляду даного питання судами різних рівнів 7 лютого 2019 року Верховним Судом прийнято судове рішення, яким підтверджено законність рішення Житомирської обласної ради від 06 квітня 2017 року щодо дострокового розірвання контракту з директором КВНЗ «Бердичівський медичний коледж Володимиром Клименюком. **Ухвалою суду надано правову оцінку підставам для звільнення Клименюка В.П.,** які, серед іншого, полягали у порушеннях, що призвели до фінансових втрат, порушення останнім обов'язків щодо здійснення контролю за організацією навчально-виховної роботи тощо. Судове рішення є остаточним і оскарженню не підлягає.

У 2018 році мало місце звернення органів прокуратури до суду про скасування рішень обласної ради, які стосуються питання погодження видачі спеціальних дозволів на користування надрами з підстав, на думку прокуратури, протиправності протоколів Державної комісії по запасах України, відсутності оцінки впливу на довкілля, перебування родовищ у межах охоронних зон заповідників та заказників тощо.

Разом з тим, обласною радою доведено правомірність прийняття рішень у ряді справ, зокрема, про погодження надання спеціального дозволу ТОВ «ТД Комета», погодження продажу на аукціоні спеціальних дозволів на користування надрами з метою видобування берилію Пержанського родовища та дослідно-промислової розробки циркон-рідкісноземельно-флюоритових руд Ястребецької ділянки.

У разі вирішення справ не на користь обласної ради, обласною радою подаються апеляційні та касаційні скарги у встановленому законодавством порядку.

На розгляді Верховного Суду перебувають справи про визнання незаконним та скасування п’яти **спеціальних дозволів, виданих ТОВ «Райт Солюшн», ТОВ «Амбер Холлдинг», ТОВ «Компанія «Надра Галичини»**.

У цілому, за 2018 рік працівники управління юридичної та кадрової роботи виконавчого апарату обласної ради взяли участь у понад 150 судових засіданнях у судах усіх рівнів.

Відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації», Регламенту роботи обласної ради, всі проекти рішень, розпорядження та самі рішення вчасно розміщуються на офіційному веб-сайті обласної ради, а питання, які потребують невідкладного вирішення, обговорюються на засіданнях постійних комісій і на президіях обласної ради, що дає можливість відповідно до законодавства включати їх у порядок денний сесії обласної ради.

Відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Регламенту Житомирської обласної ради VII скликання у нас діє 9 регуляторних актів Житомирської обласної ради.

У 2018 році регуляторні акти обласною радою не приймались.

***Шановні депутати, присутні!***

У звітному періоді я провів 6 виїзних прийомів громадян у Черняхівському, Брусилівському, Попільнянському, Любарському, Андрушівському та в Ємільчинському районах. На виїзних прийомах було прийнято понад 120 громадян.

У ході зустрічей з громадянами порушувались питання щодо виділення землі атовцям, функціонування ОТГ, майнові питання, функціонування закладів культури, питання розвитку спорту, надання матеріальної допомоги на лікування та на вирішення соціально-побутових проблем, проведення ремонту у будинках, питання пільгових перевезень, недостатнє фінансування дошкільних навчальних закладів, встановлення вуличного освітлення, ремонт доріг тощо.

Окрім того, у минулому році я, як голова обласної ради, провів прийом понад 300 громадян з різних життєвих питань безпосередньо на робочому місці.

Окрім особистих прийомів громадян, жителі нашої області можуть в обласну раду та до її керівництва звертатись і письмово.

Станом на 1 січня 2019 року в обласній раді зареєстровано 1209 звернень громадян до голови обласної ради, з яких 64 – під час особистого прийому та 1145 надійшли поштою. Кількість звернень громадян дещо збільшилась порівняно з минулим роком.

Відповідно до Програми забезпечення депутатської діяльності, проведення конкурсів та нагород обласної ради на 2018 рік, для виплати разової грошової допомоги малозабезпеченим громадянам області протягом 2018 року було передбачено в обласному бюджеті 11 млн. 200 тис грн. Упродовж 2018 року 9 млн. 745 тис грн. було перераховано для п’яти тисяч жителів області. Безпосередньо голова обласної ради надав разову грошову допомогу в сумі 969,0 тис грн. для 877 жителям області.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

За інформацією управління фінансового забезпечення, бухгалтерського обліку та аудиту виконавчого апарату обласної ради, у 2018 році депутатами обласної ради за рахунок коштів від перевиконання обласного бюджету були перераховані кошти у сумі 34 мільйони гривень для вирішення проблемних питань області, насамперед, - для об’єктів соціально-культурної сфери (освіта, охорона здоров’я, соціальне забезпечення, культура, фізкультура і спорт) у районах, селах, селищах, об’єднаних територіальних громадах.

Зокрема, з цих коштів були направлені фінанси і 29 комунальним закладам Житомирської обласної ради.

Наприклад, на обласну клінічну лікарню ім. О.Ф. Гербачевського депутатами спрямовано 701 тис. грн., обласний онкологічний диспансер - 604,6 тис. грн., обласну дитячу клінічну лікарню – 292,2 тис. грн., обласний перинатальний центр - 174,6 тис. грн.

Протягом 2018 року фахівцями відділу звітності та аудиту взято участь у 17 контрольних заходах, які проводилися у комунальних закладах спільної власності територіальних громад Житомирської обласної ради.

За результатами перевірки дотримання вимог спільного розпорядження голови обласної ради та голови облдержадміністрації «Про застосування системи електронних закупівель» за 2018 рік встановлено, що без застосування електронної системи «Prozorro» та без письмового погодження департаменту економічного розвитку, торгівлі та міжнародного співробітництва облдержадміністрації комунальними підприємствами, установами, закладами було укладено договорів на загальну суму понад 2 725,1 тис грн.

Зокрема, систематичне невиконання комунальним підприємством по експлуатації адмінбудинків Житомирської обласної ради вимог спільного розпорядження в електронній системі не оголошено жодної допорогової закупівлі, а лише опубліковано звіти про укладені договори.

Також, встановлені порушення у веденні бухгалтерського обліку товарно-матеріальних цінностей, які призвели до втрат фінансових ресурсів (нестачі) на загальну суму 52,4 тис. грн. Крім того, встановлені факти порушення законодавства з оплати праці у комунальних закладах Житомирської обласної ради становлять 8,6 тис. грн.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Щодо документообігу в обласній раді, я зазначу наступне. У 2018 році у нас було зареєстровано та опрацьовано 5228 вхідних документів, з яких 3420 взято на контроль, 1799 - вихідних документів; отримано 4805 інформаційних листів, відповідно, резолюцій керівництва обласної ради; всього поштою надіслано 2297 листів, 332 з яких - фельд’єгерським зв’язком.

Окремо електронною поштою надіслано 9227 лист; отримано та опрацьовано 99 запитів на публічну інформацію. Головою обласної ради видано 2280 розпоряджень за видами управлінської діяльності, узагальнено матеріали 7 сесій обласної ради, на яких прийнято 427 рішень.

Об’єм документообігу в обласній раді зростає щороку, проте річна сумарна кількість аркушів протоколів сесій у 2018 році знизилася у зв’язку із затвердженням нової Інструкції з діловодства та запровадженням ведення протоколів пленарних засідань сесій обласної ради в стислій формі. Також, за рахунок значного зростання листування за допомогою електронної пошти зменшується відправка кореспонденції «Укрпоштою», що дає змогу суттєво економити бюджетні кошти як на поштових послугах, так і при тиражуванні матеріалів, зокрема, при розсилці проектів рішень та рішень обласної ради.

Для забезпечення комфортної роботи депутатів обласної ради сьомого скликання та відвідувачів обласної ради модернізовано та розширено зону вільного доступу до мережі Інтернет (Wi-Fi зону), яка діє у центральному адмінбудинку обласної ради.

Протягом 2018 року бездоганно забезпечувалось виконання вимог Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо публікації результатів поіменних голосувань на сесіях обласної ради у день їх проведення. При проведенні пленарних засідань сесій обласної ради бездоганно забезпечувалась робота електронної системи голосування «Віче» у сесійній залі.

З метою забезпечення комфортних умов роботи працівників виконавчого апарату обласної ради, робоче місце кожного працівника обладнано сучасним комп’ютером, безперебійним блоком живлення. У більшості працівників замінено монітори до комп’ютерів на сучасні та лояльні до зору працюючих.

Через вихід з ладу аналогових міні-АТС обласної ради та у зв’язку з терміновою необхідністю забезпечення телефонним зв’язком працівників виконавчого апарату, у 2018 році замінено аналоговий телефонний зв'язок на ІР телефонію. Працівники виконавчого апарату обласної ради забезпечені якісним доступом до мережі Інтернет, комп’ютерне забезпечення працівників складає 100%.

У 2018 році забезпечувалась безвідмовна цілодобова робота серверного обладнання та обласного веб-порталу органів місцевого самоврядування. Всі районні, міські ради та об’єднані територіальні громади Житомирської області мають свої веб-сайти у Всесвітній глобальній мережі Інтернет, 90% з яких розміщено на серверному обладнанні обласної ради. Розширена потужність автономної роботи електромережі серверної кімнати за рахунок модернізації батареї безперебійного живлення, що надає можливість працювати серверам без централізованого електропостачання більше 15 годин.

Постійно вдосконалюється робота веб-сайту Житомирської обласної ради, який має сучасний дизайн, цікаве наповнення та користується попитом у глобальній мережі Інтернет. Кожної робочої доби наш веб-сайт відвідують 300-400 унікальних користувачів, є випадки відвідувань до 1000 унікальних користувачів на добу.

У 2017 році ми почали вивчати можливість суттєвої економії бюджетних коштів при експлуатації автотранспорту обласної ради. Так, один службовий автомобіль обласної ради переведено на використання в якості палива зрідженого нафтового газу, що в рік на одному автомобілі дає економію використання бюджетних коштів до 25-30 тис. грн. У 2018 році переведено на використання в якості палива зрідженого нафтового газу ще один автомобіль.

Велику увагу ми завжди приділяємо майновим питанням. І це не просто слова.

Майно спільної власності територіальних громад сіл, селищ та міст області є суттєвим джерелом наповнення обласного бюджету і потужним засобом реалізації соціально-економічної політики в регіоні.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

У спільній власності територіальних громад області перебувало 127 суб’єктів господарювання.

З них 24 суб’єкти мають організаційно-правову форму комунальних підприємств. Ці підприємства працюють у сферах лісового господарства, житлово-комунального господарства, сільського господарства, охорони здоров’я, торгівлі, поліграфії тощо.

За підсумками роботи 2018 року комунальними підприємствами обласної ради:

* отримано доходу у сумі **831,1 млн. грн,** що на 244,2 млн. грн або на 41 % більше ніж за 2017 рік (за 2017 рік 586,9 млн.грн).
* чистого прибутку – **25,4 млн. грн,** що на 9,6 млн. грн або у 1,6 рази більше ніж за 2017 рік (за 2017 рік 15,8 млн.грн).
* податку на прибуток **6 млн. грн,** що на 3 млн. грн або у 2 рази більше аналогічного показника за минулий рік (за 2017 рік 3 млн.грн).

За 2018 рік орендодавцем майна спільної власності територіальних громад області – комунальним підприємством «Агенція з питань регіонального розвитку» Житомирської обласної ради - отримано плати за оренду нерухомого майна майже **20,8 млн. грн,** що на 3 млн. грн (або на 16,8 %) більше ніж у попередньому році (за 2017 рік 17,8 млн.грн) з них:

* 10,1 млн. грн було спрямовано на фінансову підтримку об’єктів спільної власності територіальних громад області, що на 2 млн. грн (або на 25 %) більше ніж у попередньому році (за 2017 рік 8,1 млн.грн);
* близько 5,6 млн. грн. надійшло в обласний бюджет при запланованих 4,2 млн. грн, (за 2017 рік 4,8 млн.грн);
* майже 3,5 млн. грн отримав державний бюджет у вигляді надходжень податку на додану вартість (за 2017 рік 3 млн. грн).

За минулий рік проведено 7 засідань робочої групи обласної ради з питань використання майна, на яких розглянуто 469 питань оренди майна спільної власності територіальних громад області.

У даний час діє понад 550 договорів оренди нерухомого майна. Площа переданого в оренду майна складає понад 84,7 тис. кв. м.

Середньооблікова чисельність працюючих на комунальних підприємствах обласної ради у минулому році складала 2439,5 чол. (в 2017 році 2500 чол.), середньомісячна заробітна плата одного працюючого становила близько 8189 грн (в 2017 році 6103 грн.) та у порівнянні з попереднім роком, зросла на 2086 грн (або на 34,2 %).

У 2018 році завершено ліквідацію Житомирського обласного спеціалізованого ремонтно-будівельного об’єднання «Житомиррембуд» Житомирської обласної ради.

Продовжується робота з ліквідації трьох комунальних підприємств:

* комунального підприємства «Облархпроект» Житомирської обласної ради;
* комунального підприємства «Житомирський обласний виробничо-технічний центр стандартизації, метрології та якості продукції» Житомирської обласної ради;
* комунального підприємства «Дирекція «Чорнобильбуд» Житомирської обласної ради.

Минулий рік став роком суттєвих змін в управлінні закладами спільної власності територіальних громад області. Ми одними з перших в Україні почали процес реформування третинного рівня медицини, який полягає в перетворенні закладів у некомерційні комунальні підприємства. Визнаю, що сам процес не завжди гладкий, однак вважаю, що хто не робить, той і не помиляється. Ми не можемо стояти на місці, а повинні реагувати на ті виклики, які неодмінно є.

У 2018 році комунальну установу «Обласний госпіталь ветеранів війни» Житомирської обласної ради перетворено у комунальне некомерційне підприємство «Госпіталь ветеранів війни» Житомирської обласної ради та розпочато перетворення в комунальне некомерційне підприємство двох установ охорони здоров’я: обласного інформаційно-аналітичного центру медичної статистики Житомирської обласної ради і комунальної установи «Житомирське обласне стоматологічне медичне об’єднання» Житомирської обласної ради.

Організаційно правову форму комунальна організація (установа, заклад) має 102 юридичні особи, які працюють у таких галузях, як: охорона здоров’я, освіта, соціальний захист, культура, спорт та інші.

За поданням облдержадміністрації, обласною радою прийнято рішення про створення комунального закладу «Волейбольний клуб» Житомирської обласної ради, комунальної установи «Житомирський обласний туристичний інформаційний центр» Житомирської обласної ради.

З метою оптимізації витрат на утримання юридичних осіб, завершено припинення:

* обласної наукової медичної бібліотеки Житомирської обласної ради шляхом приєднання до комунального закладу «Обласна універсальна наукова бібліотека імені Олега Ольжича» Житомирської обласної ради;
* обласного центру профілактики та боротьби зі СНІДом Житомирської обласної та обласного шкірно-венерологічного диспансеру Житомирської обласної ради шляхом приєднання до обласного наркологічного диспансеру Житомирської обласної ради;
* комунальної установи «Обласний культурно-мистецький центр» Житомирської обласної ради шляхом приєднання до комунальної установи «Житомирський обласний центр народної творчості» Житомирської обласної ради.

Середньооблікова чисельність працюючих в комунальних установах та на комунальних підприємствах у 2018 році становила близько 13500 чоловік. При цьому середньомісячна заробітна плата одного працівника склала близько 6500 грн.

Постійно триває робота із вдосконалення роботи комунальних установ, закладів, підприємств Житомирської обласної ради, приведення їх установчих документів у відповідність до вимог чинного законодавства.

Протягом 2018 року за спільною власністю територіальних громад сіл, селищ, міст Житомирської області зареєстровано три земельні ділянки, загальною площею 1,8694 га.

У минулому році з метою розміщення філії відділення гемодіалізу у спільну власність територіальних громад сіл селищ, міст області прийнято нежитлову будівлю площею 426,1 кв.м, у місті Овруч, та яка закріплена на праві оперативного управління за комунальною установою «Обласна клінічна лікарня ім. О.Ф. Гербачевського» Житомирської обласної ради.

Обласною радою надано згоду на передачу нежитлової будівлі площею 1505,8 кв. м, що знаходиться у селі Великий Кобилин Овруцького району, земельної ділянки та рухомого майна зі спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області у державну власність до сфери управління Міністерства оборони України.

Також прийняті рішення про прийняття автомобілів швидкої допомоги у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст області:

- з державної власності - на баланс комунальної установи «Центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф» Житомирської обласної ради;

- від благодійної організації - на баланс комунальної установи «Житомирська обласна дитяча клінічна лікарня» Житомирської обласної ради.

За рік, що минув, організовано проведення 13 засідань конкурсних комісій, за результатами яких обласною радою призначено 6 керівників комунальних установ та підприємств.

Крім цього, обласною радою спільно з облдержадміністрацією було організовано вибори трьох директорів вищих навчальних закладів, а саме: комунального закладу вищої освіти «Житомирський базовий фармацевтичний коледж» Житомирської обласної ради, комунального закладу «Новоград-Волинський медичний коледж» Житомирської обласної ради, Житомирського музичного училища ім. В.С. Косенка Житомирської обласної ради.

Питання управління спільним майном територіальних громад сіл, селищ і міст області має бути постійно в центрі уваги депутатів.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Активно в обласній раді проводиться робота з визнання учасниками АТО/ООС бійців - добровольців. У даний час підставою для користування бійцями-добровольцями соціальними гарантіями, передбаченими регіональними програмами, є рішення засідання комісії з визнання бійців - добровольців АТО.

Вперше посвідчення отримали 12 жовтня 2018 року 10 воїнів, яких визнали бійцями – добровольцями АТО. Загалом такі посвідчення вже мають 19 добровольців Житомирщини.

Ще однією успішною формою роботи обласної ради є Координаційна рада з питань місцевого самоврядування при голові обласної ради.

Питання діяльності органів місцевого самоврядування області вирішуються шляхом об’єднання зусиль всіх міських, сільських та селищних голів, голів районних рад, завдяки регулярним зустрічам, спілкуванню, обміну досвідом та визначенням спільних підходів до розв’язання нагальних проблем.

У минулому році ми провели два таких засідання. Про роботу органів місцевого самоврядування щодо створення умов для залучення широких верств населення до масового спорту, популяризації здорового способу життя ми говорили у Баранівці 18 травня. А 6 вересня на базі комунальної установи «Житомирська обласна клінічна лікарня ім. О.Ф. Гербачевського» Житомирської обласної ради опрацьовували питання надання високоспеціалізованої медичної допомоги населенню Житомирської області.

Щодо розвитку спорту: у 2018 році обласна рада започаткувала новий обласний щорічний конкурс «Краща спортивна громада Житомирщини».

Життя - це рух, рух - це спорт! Тому наше завдання - сформувати у населення інтерес до занять фізичною культурою та спортом, зберегти існуючої та стимулювати розвиток нової мережі об’єктів і закладів сфери фізичної культури та спорту.

У минулому році ми вже провели перший конкурс. Я вважаю, що разом з вами ми зробили доволі успішний старт: за короткий час 15 громад виявили бажання взяти участь.

Нагадаю вам, що перше місце та звання кращої спортивної громади Житомирщини виборола Баранівська ОТГ, друге місце посіла Городницька ОТГ, а третє – Ємільчинська ОТГ.

Переможці отримали грошові премії у розмірі: 1 місце – 200 тис.грн, 2 місце – 150 тис.грн та 3 місце – 100 тис.грн. До речі, ці кошти можна використати виключно на спортивний розвиток територіальних громад.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приємно зазначити, що Житомирська обласна рада не перший рік визнається однією з найпрозоріших в Україні, ми одні з лідерів серед обласних рад за критеріями підзвітності та відкритості.

Колеги!

Житомирська обласна рада сьомого скликання перетнула екватор своїх повноважень. Мені приємно констатувати, що, незважаючи на політичні уподобання, депутатський корпус, маючи за пріоритет розвиток Житомирщини, упродовж минулого року працював конструктивно, злагоджено та ефективно.

Як очільник представницького органу, я намагався знаходити компроміс у гострих питаннях, які виникали у процесі роботи, а також належно представляти інтереси ради в області та країні.

Один із ключових моментів, які вважаю за потрібне виділити, – сприяння процесу децентралізації, який триває в Україні. Так, я регулярно беру участь у засіданнях Рад регіонального розвитку районів та об’єднаних територіальних громад. Адже на цих заходах шукаються шляхи поліпшення ефективності адміністрування, визначаються пріоритети розвитку територій та стратегії їх реалізації.

Цей 2019 рік для нас досить непростий. Вже завершилась президентська кампанія, обрано нового Президента України, а згодом відбудуться вибори до Верховної Ради України. Однак впевнений, що кожен з депутатів обласної ради усвідомлює свою відповідальність, у першу чергу, перед територіальною громадою, яка його обрала. Тому сподіваюсь на злагоджену роботу депутатського корпусу і в подальшому.