Додаток 1

до рішення обласної ради

від 23.05.2019 № 1416

**ПРОГРАМА**

**розвитку мережі індустріальних парків**

**у Житомирській області**

**на 2019 рік**

**Житомир-2019**

Вступ…………………………………………………………………………….3

1. Загальна характеристика програми розвитку мережі індустріальних парків у Житомирській області на 2019 рік……………………….……………….4
2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма………6
3. Визначення мети Програми………………….……………………….…….9
4. Шляхи і засоби розв'язання проблеми, обсяг та джерела фінансування; строки та етапи виконання Програми…………......................................................10
5. Перелік завдань і заходів Програми, та результативні показники………………………...…………………….……...................................12
6. Координація та контроль за ходом виконання Програми……………….16

Вступ

Програма розвитку мережі індустріальних парків у Житомирській області на 2019 рік (далі - Програма) розроблена відповідно до законів України «Про індустріальні парки», «Про інвестиційну діяльність», «Про інноваційну діяльність», «Про оренду землі», «Про регулювання містобудівної діяльності», Земельного Кодексу України, Податкового Кодексу України, Бюджетного Кодексу України, інших нормативно-правових актів, які регулюють питання господарської діяльності. Програма враховує завдання щодо соціально-економічного розвитку Житомирської області, визначені Стратегією розвитку Житомирської області на період до 2020 року, Програмою економічного і соціального розвитку Житомирської області на 2019 рік.

Програма визначає комплекс заходів, спрямованих на:

створення мережі індустріальних парків та надає допомогу при визначенні умов конкурсів з вибору керуючої компанії;

включення індустріальних парків до Реєстру індустріальних парків;

розроблення та реалізацію бізнес-планів мережі індустріальних парків;

розробленню та реалізацію концепцій мережі індустріальних парків;

визначення умов і вимог до учасників мережі індустріальних парків;

формування єдиного підходу до ініціатора та керуючої компанії щодо питань, які стосуються забудови мережі індустріальних парків та їх розвитку;

широку промоцію доцільності розвитку мережі індустріальних парків, та порядку їх створення;

Програма розроблена за поданням депутатів Житомирської обласної ради та установи «Агенція регіонального розвитку Житомирської області».

**1. Загальна характеристика Програми**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Ініціатор розроблення Програми | Житомирська обласна рада  Установа «Агенція регіонального розвитку Житомирської області» |
| 2 | Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми | Подання депутатів Житомирської обласної ради від 11.05.2019 |
| 3 | Розробники Програми | депутати Житомирської обласної ради та установа «Агенція регіонального розвитку Житомирської області» |
| 4 | Відповідальний виконавець Програми | Департамент агропромислового розвитку та економічної політики Житомирської облдержадміністрації  Установа «Агенція регіонального розвитку Житомирської області»,  Департамент регіонального розвитку Житомирської облдержадміністрації  АТ «Житомиробленерго»  Публічне акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Житомиргаз» |
| 5 | Учасники Програми | Установа «Агенція регіонального розвитку Житомирської області», структурні підрозділи Житомирської облдержадміністрації, територіальні органи центральних органів виконавчої влади, райдержадміністрації, органи місцевого самоврядування, суб’єкти підприємницької діяльності, наукові і науково-навчальні установи області, «U-LEAD з Європою», ДУ «Офіс із залучення та підтримки інвестицій» |
| 6 | Термін реалізації Програми | 2019 рік |
| 7 | Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми | Обласний бюджет |
| 8 | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, тис. грн. | 200 |
| 8.1 | У тому числі бюджетних коштів, тис. грн. | 200 |
| - з них коштів обласного бюджету | 200 |
| 9 | Основні джерела фінансування Програми | Обласний бюджет |

**2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма**

В Житомирській області внесено до реєстру індустріальних (промислових) парків:

1. Індустріальний парк «Коростень» площею 42,20 га, включено до реєстру 01.04.2014 р.
2. Індустріальний парк "ЖИТОМИР-СХІД" площею 24,7324 га, включено до реєстру 26.10.2016.

Проаналізовано, що в період з 2014 по 2018 рік було заплановано але не виконано ряд заходів.

Крім того, розроблено концепції, для цих індустріальних парків:

концепція індустріального парку «Коростень», затверджена рішенням сесії Коростенської міської ради №1392 від 13 березня 2014 року;

концепція індустріального парку «Житомир-СХІД», затверджена рішенням сесії Житомирської міської ради від 21.07.2016 № 278. І для обслуговування індустріального парку «Житомир-СХІД» створено комунальне підприємство «Центр Інвестицій» з відповідним фінансуванням (рішення сесії Житомирської міської ради від 09.03.2017 № 546).

В Плані заходів на 2015-2017 роки з реалізації Стратегії розвитку Житомирської області на період до 2020 року:

передбачалося будівництво інженерних мереж індустріального парку «Коростень»;

передбачалося створення індустріального парку «SMOKOVKA» (Житомир-Схід);

покращення енергозабезпечення міста Новограда-Волинського шляхом будівництва ТП 330 кВ та підведення ЛЕП з метою створення індустріального парку «Новопарк».

В Плані заходів на 2018-2020 роки з реалізації Стратегії розвитку Житомирської області на період до 2020 року передбачено реалізацію проектів:

«Створення індустріального парку «ЖИТОМИР-СХІД» («ZHYTOMYR-EAST») у місті Житомирі»;

«Будівництво інженерних мереж індустріального парку «Коростень» у місті Коростені»;

«Створення інноваційного індустріального парку «NovoPark» на території Чижівської об’єднаної територіальної громади (далі – ОТГ) Новоград-Волинського району»;

«Створення індустріального парку «NEW BOROV PARK» на території Новоборівської ОТГ Хорошівського району».

Наявні ж, індустріальні парки через відсутність єдиного бачення їх розвитку не працюють ефективно.

Проте, більшість цих заходів не були виконані через ряд причин, зокрема, і через відсутність єдиної концепції розвитку індустріальних парків в Житомирській області.

Для ефективної роботи індустріальних парків необхідне використання наявного інвестиційного потенціалу Житомирської області.

Наведемо в таблиці 1, SWOT-аналіз інвестиційного потенціалу Житомирської області.

*Таблиця 1*

SWOT-аналіз інвестиційного потенціалу Житомирської області

|  |  |
| --- | --- |
| SWOT - аналіз | |
| Сильні сторони | Слабкі сторони |
| 1. Висока частка малих та середніх підприємств у загальній кількості підприємств області. 2. Висока частка обсягів реалізації продукції суб’єктами малого та середнього бізнесу в загальних обсягах реалізації. 3. Гарне географічне розташування, близькість до Києва, територіальні межі з Білорусією, наявність траси міжнародного значення. 4. Значний потенціал для розвитку туристичної галузі. 5. Висока ділова активність підприємців. 6. Висока маневреність бізнесу. 7. Наявність потужного сектору громадянського суспільства. 8. Висока концентрація банківських і фінансово-кредитних установ на території області. 9. Відносно населення висока кількість студентів. 10. Функціонування центрів надання адміністративних послуг. 11. Можливість відкритого діалогу з владою. 12. Гарне залізничне сполучення, наявність логістичного центру в м. Бердичеві. 13. Наявність сировинної бази. | 1. Низька оплати праці, що стимулює міграційні процеси, за кордон та до м. Київ 2. Низький рівень інноваційного виробництва в області 3. Високі ставки кредитування для бізнесу 4. Мала кількість управлінського персоналу, з досвідом управління інвестиційними проектами 5. Часті зміни законодавства 6. Продукція, що виробляється має низьку конкурентоспроможність 7. Мала кількість інвестицій у наукоємні галузі 8. Не відповідність українських стандартів європейським 9. Бюрократизованість видачі дозвільних документів 10. Висока енергозатратність виробництв 11. Висока ресурсозатратність виробництв 12. Малий відсоток підприємств, які використовують ноу-хау і винаходи у своїй діяльності 13. Низька якість адміністрування податкової системи |
| Можливості | Загрози |
| 1. Розширення міжрегіональних та міжнародних зв’язків 2. Завершення реформи децентралізації та підвищення інституційної спроможності громад 3. Зростання іміджу та впізнаваності регіону 4. Збільшення експорту товарів на зарубіжні ринки 5. Позитивне ставлення органів влади до інвесторів 6. Наявні стимули для малого і середнього бізнесу 7. Реформування податкової системи і системи адміністрування податків 8. Високий потенціал ринку збуту 9. Наявність можливості видобутку природніх ресурсів 10. Високий рівень донорських програм в області 11. Розширення мережі інфраструктурних об’єктів(створення коворкінг–центру, ІТ – інкубатора, індустріальних і технологічних парків, бізнес-центрів, центрів підтримки підприємництва) 12. Створення мережі індустріальних парків 13. Спрощення умов ведення бізнесу | 1. Розширення конфлікту на сході України 2. Інфляційні процеси в Україні 3. Період турбулентності у зв’язку з виборами на всіх рівнях 4. Відтік людей закордон 5. Девальвація гривні 6. Зниження купівельної спроможності населення 7. Недосконалість державної регуляторної політики. 8. Відсутність сформованих баз об’єктів для інвесторів 9. Високі ставки за кредитами 10. Висока вартість енергоресурсів, нерухомості, землі для малого і середнього бізнесу 11. Незрозумілість механізмів державної підтримки інноваційного та науково-технічного розвитку 12. Зношеність тепло- і водо- мереж, неможливість їх оновлення 13. Відсутність маркетингової стратегії області |

Наведений аналіз свідчить, що Житомирська область має значний потенціал для залучення інвестицій. Розвиток Житомирської області можливий за рахунок таких складових як інновації та інвестиції.

Тому актуальним є розроблення цієї Програми.

**3. Визначення мети Програми**

**Метою Програми** є моделювання мережі індустріальних парків Житомирської області та визначення перспектив їх розвитку, як потужного інноваційно-технологічного утворення, що стимулюватиме інвестиційно-виробничу діяльність підприємств на локальній території та підвищить інвестиційну привабливість Житомирської області, допоможе у створенні та сприянні співфінансування розвитку інфраструктури та території мережі індустріальних парків.

**Основні завдання Програми:**

1. Створення сприятливих умов для розміщення на території Житомирської області нових підприємств.
2. Забезпечення нових можливостей для розвитку пріоритетних галузей для інвестування в Житомирській області.
3. Створення сприятливого інвестиційного клімату в Житомирській області.
4. Підвищення інноваційної активності підприємств в Житомирській області.
5. Збільшення зайнятості населення, створення центрів розвитку на базі мережі індустріальних парків.
6. Збільшення надходження податків, зборів (обов'язкових платежів) до бюджетів усіх рівнів.
7. Запуск не менше 2-х індустріальних парків.

**4. Шляхи і засоби розв'язання проблеми, обсяг та джерела фінансування; строки та етапи виконання Програми**

Для вирішення проблеми ефективнішого використання наявної інфраструктури передбачається реалізація даної Програми.

Під час планування залучення фінансових ресурсів на створення та розвиток мережі індустріальних парків враховувались вимоги ст. 12 Закону України «Про індустріальні парки», згідно з якими: *«джерелами фінансування облаштування індустріального парку можуть бути кошти державного та місцевих бюджетів, виділені в порядку та обсягах, передбачених законодавством, кошти приватних інвесторів, у тому числі залучені за моделлю державно-приватного партнерства, залучені кошти, включаючи кредити банків та інших фінансово-кредитних установ, кошти з інших джерел, не заборонених законодавством»*

Процес створення та функціонування парку допускає також співфінансування коштами державних фондів (за можливістю), програм технічної допомоги та керуючої компанії.

Програма розроблена на 1 рік та буде реалізовуватися протягом 2019 рік.

Внаслідок реалізації заходів Програми передбачається поліпшення інвестиційного клімату та значне зростання кількості залучених інвестицій в Житомирську область. Передбачається позитивна тенденція збільшення обсягів залучення в економіку Житомирської області прямих іноземних інвестицій, що безумовно, вплине на створення додаткових робочих місць, трансфер технологій, інновацій, сучасного менеджменту.

Основні обсяги іноземних інвестицій будуть направлені у ті галузі економіки, що мають найкращу перспективу розвитку та можуть забезпечити високу додану вартість продукції, що виготовляється. Найбільшу перспективу має промисловість Житомирської області. Перспективними видами діяльності є переробна промисловість, лісове-, сільське-, рибне- господарство, добувна промисловість, розроблення кар’єрів, постачання електроенергії. Високу зацікавленість зі сторони потенційних інвесторів має такий вид діяльності, як інвестиції у альтернативну енергетику.

Для успішного функціонування мережі індустріальних парків необхідним є розбудова транспортно-логістичних центрів як структурної ланки мережі індустріальних парків з орієнтацією на інноваційні індустрії та пріоритетні галузі розвитку Житомирської області.

**5. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники**

*Таблиця 2*

**5.1. Заходи Програми на 2019 рік**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Зміст заходів | Відповідальні виконавці | Термін виконання | Джерела фінансування | Обсяг фінансування за рахунок бюджету,  тис. грн. | Очікувані результати |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | Визначення можливих земельних ділянок для розміщення мережі індустріальних парків | Установа «Агенція регіонального розвитку Житомирської області», департаменти облдержадміністрації: регіонального розвитку; агропромислового розвитку та економічної політики, ОТГ, районні та міські ради | Перше півріччя 2019 року | Обласний бюджет,  місцевий бюджет | В межах загального фінансування | Отримання витягу з Державного земельного кадастру про земельну ділянку |
| 2 | Сприяння розробці економічного та інвестиційного паспорту населених пунктів в яких будуть розміщені індустріальні парки | Місцевий бюджет | В межах загального фінансування | Дослідження продуктивних сил, промислового розвитку та науково- технічного потенціалу міста, визначення галузевої орієнтації та напрямів спеціалізації індустріальних парків |
| 3 | Прийняття участі в розробці концепцій мережі індустріальних парків | Установа «Агенція регіонального розвитку Житомирської області», департамент агропромислового розвитку та економічної політики облдержадміністрації | Обласний бюджет | 90 | Визначення засад створення та розвитку мережі індустріальних парків на території міст |
| 4 | Надання консультаційної допомоги при підготовці проектів рішення міських рад/сільських, селищних рад/ОТГ про створення індустріальних парків | Установа «Агенція регіонального розвитку Житомирської області», департамент агропромислового розвитку та економічної політики облдержадміністрації, юридичне управління апарату облдержадміністрації, ОТГ, районні та міські ради | Друге півріччя 2019 року | Місцевий бюджет | В межах загального фінансування | Рішення місцевих рад |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 5 | Надання консультаційної допомоги при підготовці пакету документів для реєстрації індустріальних парків в Реєстрі індустріальних парків | Установа «Агенція регіонального розвитку Житомирської області», департамент агропромислового розвитку та економічної політики облдержадміністрації, юридичне управління апарату облдержадміністрації, ОТГ, районні та міські ради | Друге півріччя 2019 року | Обласний бюджет | В межах загального фінансування | Отримання витягу з Реєстру індустріальних парків |
| 6 | Вжиття промоційних заходів з просування мережі індустріальних парків та залучення інвесторів | Установа «Агенція регіонального розвитку Житомирської області», департамент агропромислового розвитку та економічної політики облдержадміністрації, ОТГ, районні та міські ради | Обласний бюджет | 70 | Забезпечення ефективної системи позиціювання мережі індустріальних парків на загальнодержавному та міжнародному рівнях. Виявлення груп потенційних партнерів та зацікавлених осіб |
| 7 | Обрахунок вартості підключення індустріального парку до інженерних мереж | Установа «Агенція регіонального розвитку Житомирської області», департаменти облдержадміністрації: агропромислового розвитку та економічної політики; регіонального розвитку, управління дорожнього будівництва та інфраструктури облдержадміністрації, АТ «Житомиробленерго», Публічне акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Житомиргаз», консалтингові компанії, ОТГ, районні та міські ради | Державний бюджет,  обласний бюджет | В межах загального фінансування | Визначення вартості підключення індустріального парку до інженерних мереж, опис транспортної інфраструктури в районі земельної ділянки, а також збір інформації про можливі обмеження досліджуваної земельної ділянки |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 8 | Надання допомоги у пошуку потенційних керуючих компаній та учасників індустріальних парків | Установа «Агенція регіонального розвитку Житомирської області», департамент агропромислового розвитку та економічної політики облдержадміністрації | Друге півріччя 2019 року | Обласний бюджет | 40 | Наявність бази потенційних учасників мережі індустріальних парків |
| 9 | Розробка презентаційних матеріалів (буклет,промо-ролик) про діяльність індустріальних парків | Установа «Агенція регіонального розвитку Житомирської області», департамент агропромислового розвитку та економічної політики | В межах загального фінансування | Зростання поінформованості та популяризація ідеї створення мережі індустріальних парків серед зацікавлених осіб |
|  | Всього: | | | | **200** |  |

Очікувані результати від реалізації заходів Програми наведені у таблиці нижче.

*Таблиця 3*

**5.2. Показники продукту Програми**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  з/п | Назва показника | Одиниця виміру | Вихідні дані на початок дії програми | Станом на 01.01.2020 | Всього витрат на виконання програми |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **І** | Показники продукту програми | | | | |
| 1 | Кількість розроблених концепцій індустріальних парків | **од.** | **2** | **4** | **90** |
| 2 | Кількість промоційних заходів для розвитку мережі індустріальних парків | **од.** | **0** | **1** | **70** |
| 3 | Наявність бази потенційних учасників мережі індустріальних парків | **од.** | **0** | **1** | **40** |
| **ІІ** | Показники ефективності програми | | | | |
| 1 | Збільшення питомої ваги підприємств, зацікавлених в розвитку мережі індустріальних парків | **%** | **0** | **100** |  |
| **ІІІ** | Показники якості програми | | | | |
| 1 | Збільшення кількості підприємств зацікавлених в роботі в індустріальному парку | **од.** | **1** | **4** |  |

**6. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Контроль за виконанням програми покладається на департамент агропромислового розвитку та економічної політики облдержадміністрації та постійну комісію обласної ради з питань соціально-економічного розвитку регіону, інвестиційної діяльності, середнього і малого бізнесу, будівництва, транспорту та зв’язку.

Відповідальні виконавці програми раз на рік до 25 лютого готують та подають департаменту агропромислового розвитку та економічної політики облдержадміністрації узагальнену інформацію про стан її виконання.

Перший заступник

голови обласної ради С.М. Крамаренко