1. **Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у діяльності Житомирської обласної ради заходи щодо їх реалізації а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми.**

Антикорупційна програма Житомирської обласної ради на 2019-2020 роки (далі-Програма) розроблена на виконання вимог статті 19 Закону України «Про запобігання корупції», відповідно до Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08.12.2017 № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.01.2018 за № 87/31539, Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28.12.2016 за № 1718/29848, методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31 та інших нормативно-правових актів антикорупційного спрямування.

Відповідно до статті 140 Конституції України, статі 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Житомирська обласна рада є органом місцевого самоврядування, що представляє спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст області, у межах повноважень, визначених Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими законами, а також повноважень, переданих їй сільськими, селищними, міськими радами.

Згідно з положеннями частини 3 статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» обласна рада та її посадові особи зобов’язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, нормативно-правовими актами Президента України, Кабінету Міністрів України.

Відомча антикорупційна політика обласної ради спрямована на вжиття превентивних антикорупційних механізмів для недопущення вчинення посадовими особами місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради та депутатами обласної ради корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень та ґрунтується на принципах верховенства права, законності, прозорості, доступності, системності, об’єктивності, пріоритетності запобіжних заходів, невідворотності відповідальності за вчинення корупційних правопорушень, участі громадськості у заходах щодо запобігання і протидії корупції.

Метою Програми є створення в обласній раді ефективної системи запобігання корупції у всіх сферах її діяльності, впровадження механізмів прозорості, доброчесності, зниження корупційних ризиків у діяльності обласної ради.

Програмою визначено:

- заходи з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у діяльності Житомирської обласної ради;

- сфери діяльності, функції, що вразливі до корупції;

- превентивні заходи, спрямовані на усунення чинників корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень;

- навчальні заходи щодо поширення інформації антикорупційного спрямування;

- процедури та суб’єкти, відповідальні за здійснення періодичного моніторингу виконання заходів Програми.

Заходами з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності обласної ради є:

1. забезпечення підвищення рівня обізнаності з антикорупційним законодавством посадовими особами виконавчого апарату обласної ради шляхом проведення роз’яснювальної роботи, навчань та інших освітніх заходів;
2. проведення серед посадових осіб виконавчого апарату обласної ради, депутатів обласної ради організаційної та роз’яснювальної роботи із запобігання, виявлення і протидії корупції ( у тому числі проведення семінарів та інших освітніх заходів щодо внесення змін в антикорупційне законодавство);
3. вжиття заходів щодо виявлення конфлікту інтересів та його усунення, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів, а також виявлення сприятливих для вчинення корупційних правопорушень ризиків у діяльності посадових і службових осіб, депутатів обласної ради;
4. здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства, у тому числі шляхом опрацювання уповноваженими особами проектів нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів обласної ради щодо наявності корупційних ризиків та відповідності їх законодавству;
5. проведення службових розслідувань та вжиття заходів щодо притягнення до відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інформування про такі випадки спеціально уповноважених суб’єктів у сфері протидії корупції та правоохоронних органів;
6. виявлення ризиків, які негативно впливають на виконання функцій і завдань у діяльності обласної ради, та здійснення оцінки щодо наявності корупційної складової;
7. перевірка фактів подання посадовими особами місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради, які в ній працюють (працювали), декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та інформування Національного агентства з питань запобігання корупції про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій;

8) забезпечення дотримання обмежень щодо використання службових повноважень чи свого становища, одержання подарунків та неправомірної вигоди, сумісництва, суміщення з іншими видами діяльності, обмеження спільної роботи близьких осіб, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів посадовими особами;

9) забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень;

10) забезпечення доступу до публічної інформації і дотримання принципів відкритості, прозорості та неупередженості при публічному висвітлюванні на офіційному веб-сайті обласної ради суспільно важливої інформації про діяльність ради;

11) створення прозорої системи з добору кадрів та забезпечення прозорості діяльності обласної ради;

12) інші заходи щодо запобігання корупції згідно з чинним законодавством.

**ІІ. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Житомирської обласної ради, причини, що їх породжують, та умови, які їм сприяють**

Одним із основних напрямів діяльності у сфері запобігання корупції є виявлення корупційних ризиків, які можуть виникати у роботі обласної ради, а також усунення умов та причин їх виникнення.

Відповідно до рішення Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126 «Про затвердження Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, рішенням Житомирської обласної ради від 27 липня 2017 року №765 «Про комісію з оцінки корупційних ризиків у Житомирській обласній раді», утворено комісію з оцінки корупційних ризиків у Житомирській обласній раді та затверджено Положення про неї.

Для виконання поставлених завдань складено робочий план оцінювання корупційних ризиків у діяльності обласної ради. Комісією з оцінки корупційних ризиків виконано всі передбачені робочим планом заходи з проведення оцінки корупційних ризиків, а саме:

* визначено джерела отримання інформації, необхідної для проведення ідентифікації корупційних ризиків;
* ідентифіковано корупційні ризики;
* визначено методи та способи оцінки корупційних ризиків;
* проведено оцінку корупційних ризиків.

За результатами оцінки корупційних ризиків, комісією з оцінки корупційних ризиків в обласній раді складено звіт, який включає: опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності обласної ради; чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційних правопорушень чи

правопорушень, пов’язаних з корупцією; пропозиції щодо заходів з усунення корупційних ризиків.

**IV. Навчальні заходи та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування**

Для забезпечення проведення серед посадових осіб обласної ради та депутатів обласної ради організаційної, роз’яснювальної роботи з питань запобігання, виявлення та протидії корупції, врегулювання конфлікту інтересів, уповноваженою особою з питань запобігання та виявлення корупції здійснюється роз’яснювальна робота відповідно до плану заходів щодо запобігання корупції серед посадових осіб виконавчого апарату Житомирської обласної ради на 2018 рік:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **з/п** | **Назва заходу** | **Цільова аудиторія** | **Відповідальні за виконання** | **Термін виконання** |
| 1. | Проведення для депутатів обласної ради, посадових осіб місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради навчання на тему:  «Відповідальність за вчинення корупційного або пов’язаного з корупцією правопорушення, про необхідність подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування» | Державні службовці, посадові особи органів місцевого самоврядування | Уповноважена особа | Лютий щороку  (25.02.2019  25.02.2020). |
| 2. | Проведення індивідуальних консультацій для вперше прийнятих на службу до виконавчого апарату обласної ради щодо основних положень антикорупційного законодавства України, антикорупційної програми | Державні службовці, посадові особи органів місцевого самоврядування | Уповноважена особа | Протягом семи робочих днів після призначення (обрання) |
| 3. | Повідомлення про зміни в антикорупційному законодавстві на апаратних нарадах, загальних зборах трудового колективу | Державні службовці, посадові особи органів місцевого самоврядування | Уповноважена особа | Дата проведення засідання |
| 4. | Проведення для посадових осіб місцевого самоврядування, виконавчого апарату обласної ради навчання на тему:  «Встановлені законодавством обмеження, пов’язані з проходженням служби в органах місцевого самоврядування» | Державні службовці, посадові особи органів місцевого самоврядування | Уповноважена особа | Березень щороку  (25.03.2019  25.03.2020). |
| 5. | Оголошення на засідання сесій обласної ради, апаратних нарадах виконавчого апарату обласної ради, загальних зборах трудового колективу виконавчого апарату обласної ради інформації про встановлення законодавством персональної кримінальної, адміністративної, дисциплінарної та цивільно-правової відповідальності за вчинення корупційного або пов’язаного з корупцією правопорушення | Депутати обласної ради, державні службовці, посадові особи органів місцевого самоврядування | Уповноважена особа | Дата проведення засідання |
| 6. | Проведення для посадових осіб місцевого самоврядування, виконавчого апарату обласної ради навчання на тему:  «Запобігання та врегулювання конфлікту інтересів» | Державні службовці, посадові особи органів місцевого самоврядування | Уповноважена особа | Червень щороку  (18.06.2019  18.06.2020). |

Систематично, але не рідше одного разу у півріччя у Центрі перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій Житомирської обласної державної адміністрації та Житомирської обласної ради проводиться навчання посадових осіб виконавчого апарату обласної ради з питань запобігання корупційним проявам (відповідно до вимог законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших заходів із запобігання корупції та впровадження стандартів доброчесності, законодавства України про запобігання проявам корупції в аспекті здійснення публічних закупівель).

Для новопризначених працівників, на яких поширюється дія Закону України «Про запобігання корупції», передбачається проведення вступного інструктажу з питань запобігання корупції, з основних положень антикорупційного законодавства і правил етичної поведінки.

Передбачено участь посадових осіб виконавчого апарату обласної ради у конференціях, засіданнях «круглого столу», семінарах та інших заходах з питань запобігання корупції, що проводяться в Україні.

**III. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси.**

Заходи стосовно усунення виявлених корупційних ризиків полягають у визначенні можливих механізмів протидії та запобігання корупційним ризикам, містять пропозиції щодо шляхів їх реалізації та спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

Детальний опис заходів стосовно усунення (мінімізації) корупційних ризиків, строки виконання заходів та відповідальні особи за їх виконання, ресурси та очікувані результати наведено у додатку 2 до звіту за результатами оцінювання корупційних ризиків у діяльності обласної ради, який є додатком до Антикорупційної програми Житомирської обласної ради на 2019-2020 роки.

**V. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Програми та визначення суб’єктів, відповідальних за її здійснення, із закріпленням відповідних критеріїв**

Оцінка виконання Програми буде здійснюватися комісією з оцінки корупційних ризиків у Житомирській обласній раді (далі-комісія).

Оцінка результатів здійснення заходів, передбачених Програмою, проводитиметься з урахуванням критеріїв:

- повнота виконання;

- своєчасність виконання;

- ефективність виконання.

Захід вважається виконаним у повному обсязі:

щодо ініціювання внесення змін у законодавство – з дати направлення пропозицій суб’єкту нормотворення;

щодо підготовки організаційно-розпорядчого документа – з дати підписання уповноваженою особою;

щодо розробки документів методичного характеру – з дати погодження відповідним структурним підрозділом виконавчого апарату обласної ради;

щодо навчання – з дати проведення заходу;

щодо підготовки документів, які підлягають передачі іншим суб’єктам, – з дати передачі його у такий орган.

Захід вважається виконаним своєчасно:

щодо ініціювання змін у законодавство – у разі, якщо пропозиції внесені суб’єкту нормотворення не пізніше останнього робочого дня місяця, визначеного Програмою;

щодо підготовки іншого організаційно-розпорядчого документа – у разі, якщо його підписано уповноваженою особою не пізніше останнього робочого дня місяця, визначеного Програмою;

* щодо розробки документів методичного характеру – у разі, якщо їх передано на розгляд відповідного структурного підрозділу виконавчого апарату обласної ради не пізніше останнього робочого дня місяця, визначеного Програмою;

щодо навчання – у разі, якщо його проведено не пізніше останнього робочого дня місяця, визначеного Програмою;

* щодо підготовки документів, які підлягають передачі іншим суб’єктам, – у разі, якщо його спрямовано у такий орган не пізніше останнього робочого дня місяця, визначеного Програмою.

Захід вважається виконаним ефективно у разі:

створення умов для мінімізації ідентифікованого корупційного ризику у зв’язку з виданням нормативно-правового акта, прийняттям організаційно-розпорядчого документа, проведення заходів навчального та методичного характеру тощо;

* мінімізації ідентифікованого корупційного ризику, що підтверджено даними статистичної звітності, судовою, іншою правозаставною практикою.

Комісії з оцінки корупційних ризиків у Житомирській обласній раді під час проведення оцінки результатів здійснення заходів, передбачених Програмою, у разі порушення строків, неповноти виконання заходу або неефективності вжитих заходів, з’ясовувати такі питання:

пов’язаність невиконання, несвоєчасного або неповного виконання заходу із неналежною організацією його виконання та нездійсненням моніторингу результату його впровадження з боку керівництва;

доцільність внесення змін у Програму.

Уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції у Житомирській обласній раді спільно з керівниками структурних підрозділів виконавчого апарату обласної ради, членами постійної комісії обласної ради з питань регламенту, депутатської діяльності, місцевого самоврядування, законності, правопорядку та антикорупційної діяльності та членами комісії з оцінки корупційних ризиків у Житомирській обласній раді забезпечують контроль за виконанням заходів, передбачених Програмою, а також здійснюють моніторинг виконання Програми, проводять роботу щодо отримання, аналізу та узагальнення інформації про виконання визначених Програмою заходів.

Також здійснюється моніторинг змін у законодавстві у сфері запобігання корупції, оцінювання результатів заходів, визначених Програмою, виявлення нових корупційних ризиків та проведення їх оцінки. Для здійснення відповідних заходів уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної ради має право одержувати від структурних підрозділів виконавчого апарату обласної ради необхідну інформацію, залучати в установленому порядку працівників структурних підрозділів та депутатів Житомирської обласної ради, які не входять у склад комісії з оцінки корупційних ризиків у Житомирській обласній раді.

Періодичний Моніторинг стану виконання Програми здійснюється комісією один раз на півріччя. Виконавці програми до 22 серпня поточного року та 20 лютого наступного року інформують комісію про виконання відповідних заходів Антикорупційної програми. Комісія здійснює аналіз статистичних даних у сфері запобігання корупції, забезпечує узагальнення наданих виконавцями Антикорупційної програми інформації, до 20 липня поточного та 20 лютого наступного року інформує голову Житомирської обласної ради про стан виконання Антикорупційної програми.

У Програму можуть бути внесені зміни у разі ідентифікації нових корупційних ризиків, внесення змін у законодавство, надання Національним агентством з питань запобігання корупції пропозицій щодо удосконалення (конкретизації положень Програми), у разі ідентифікації нових корупційних ризиків за результатами оцінки виконання антикорупційної програми, у разі внесення змін до законодавства, що впливає на діяльність обласної ради, у разі встановлення за результатами оцінки виконання антикорупційної програми недієвості визначених нею заходів.

Зміни у Програму вносяться у разі:

* виключення заходу щодо усунення корупційних ризиків;
* уточнення формулювання заходу щодо усунення корупційного ризику;
* продовження строку виконання заходу щодо усунення корупційного ризику.

Зміни у Програму вносяться рішенням Житомирської обласної ради за мотивованою пропозицією комісії з оцінки корупційних ризиків у Житомирській обласній раді та постійної комісії обласної ради з питань регламенту, депутатської діяльності, місцевого самоврядування, законності, правопорядку та антикорупційної діяльності після проведеної оцінки результатів здійснення заходів, на підставі відповідних пропозицій депутатів Житомирської обласної ради, керівника відповідного структурного підрозділу виконавчого апарату обласної ради, відповідального за виконання заходу, погоджених відповідною особою.

Перегляд Програми здійснюється за ініціативою комісії з оцінки корупційних ризиків у Житомирській обласній раді або уповноваженої особи з питань запобігання та виявлення корупції у Житомирській обласній раді у випадках внесення змін у законодавство у сфері запобігання корупції, ідентифікацій нових корупційних ризиків, при виявленні недостатньо ефективних положень цієї Програми, а також за пропозиціями депутатського корпусу, що були розглянуті на комісії і затверджені нею.

Ініціатива має бути підтримана простою більшістю від загальної чисельності затвердженого складу комісії з оцінки корупційних ризиків у Житомирській обласній раді шляхом підготовки відповідного проекту рішення.

Рішення про внесення змін у Програму приймається обласною радою. Після прийняття рішення, воно оприлюднюється на офіційному сайті та перебуває у вільному доступі для ознайомлення. У разі внесення змін у Програму, відбуваються відповідні зміни у посадових інструкціях працівників виконавчого апарату обласної ради, правилах внутрішнього трудового розпорядку, а також в інших документах обласної ради.

Перший заступник

голови обласної ради С.М. Крамаренко

Уповноважена особа з питань

запобігання та виявлення корупції

у Житомирській обласній раді,

радник голови обласної ради

відділу забезпечення діяльності керівництва

обласної ради (патронатна служба) О.Г. Сташенко