|  |
| --- |
| Верховна Рада України |
| Кабінет Міністрів України |

ЗВЕРНЕННЯ

депутатів обласної ради щодо врегулювання питань з вакцинації  
 та посилення захисту населення від інфекційних хвороб

Ми, депутати Житомирської обласної ради, стурбовані ситуацією, що склалася з вакцинацією та захистом від інфекційних хвороб у Житомирській області.

На сьогодні відомо понад 100 вакцин від 40 різних інфекційних хвороб, а сама вакцинація перетворилась на окреме відгалуження наукових досліджень, гіперприбутковий бізнес, предмет інформаційних воєн і проблему індивідуального вибору.

Людство подовжило середній вік та якість життя за останнє століття майже вдвічі, покращився рівень життя людей, широко впроваджуються санітарно-епідеміологічні та гігієнічні заходи. Зазначене є результатом систематичної вакцинації проти інфекцій, що тривалий час забирали велику кількість життів, особливо у дітей.

Якщо окремий індивід має імунітет проти інфекційних хвороб і не хворіє, він отримує суттєву перевагу у порівнянні з іншими: хвороба не забирає час, який міг би бути використаний на конструктивну діяльність, людина не втрачає соціальні зв’язки і постійно перебуває у контакті з іншими соціальними ланками. Вакцинація є важливою не лише у медичному, але й в освітньому, кар’єрному контекстах, адже через хвороби, що призводять навіть до тимчасової втрати дієздатності, ми стаємо соціально неконкурентоздатними.

Але вакцинація не є на 100% безпечним засобом профілактики інфекційних хвороб, не створює повний захист проти хвороб у щеплених, що підтверджується інструкціями виробників вакцин.

Тому зараз особливо важливим є пошук здорового балансу між ризиками та перевагами вакцинації.

Усі аргументи на користь використання конкретної вакцини та проти неї мають бути повідомлені кожному громадянину і батькам дітей перед отриманням згоди на проведення профілактичного щеплення. Громадяни мають знати і зважувати всі «за» та «проти», приймаючи рішення про вакцинацію себе та своїх дітей.

За таких обставин суспільство, що прагне еволюціонувати у «розвинене», не має права порушувати конституційні права громадян на відмову від вакцинації без медичних протипоказань. Інтереси та благополуччя окремої людини переважають над виключними інтересами усього суспільства або науки. Така правова норма встановлена у статті 2 Конвенції про захист прав і гідності людини щодо застосування біології та медицини. А ненадання згоди на ризикове медичне втручання є реалізацією права громадян на життя і здоров’я. Адже, згідно зі статтею 3 Конституції України, людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю.

Практика нашої країни щодо вакцинації не надто відрізняється від практик інших країн світу. Так, в Австрії проводиться вакцинація від 17 інфекцій, у США і Польщі - 16 інфекцій, у Франції, Італії, Великобританії - від 12, у Німеччині - від 13. В Україні, відповідно до Національного календаря щеплень, обов’язковою є вакцинація від 10 інфекційних хвороб. Наразі в Україні зареєстровано 157 інфекційних хвороб, лише від 10 з них проводяться щеплення, поширення решти стримується профілактичними, обмежувальними засобами.

Захворювання, пов'язані з вакцинацією, часто не розглядаються як ускладнення, перед проведенням вакцинації медпрацівники не завжди розповідають батькам про можливі побічні реакції. Значне поширення розладів аутистичного спектру в розвинених країнах Заходу, за даними останніх досліджень, має зв’язок з великою кількістю доз вакцин у календарі, одночасним введенням кількох вакцин дитині, недотриманням рекомендованих виробниками вакцин термінів між вакцинаціями тощо.

На жаль, практика нашої країни значно відрізняється від правової практики США, Франції та інших розвинених країн, насамперед, відсутністю законодавчо врегульованого механізму визначення шкоди від вакцинації, відповідальності медиків та компенсації держави у випадку поствакцинального ускладнення. Звертаємо увагу на те, що у США щороку за рішеннями спеціального Вакцинного суду виплачується від 5 до 10 мільярдів доларів тисячам батьків дітей та дорослих, які постраждали внаслідок вакцинації. Причинно-наслідковий зв’язок каліцтв та смертей визначається експертами та підтверджується в судовому порядку.

В Україні за всі часи незалежності офіційно не було визнано жодного випадку важких ускладнень чи смертей внаслідок вакцинації. За будь-яких обставин у результаті розслідування таких випадків комісіями МОЗ України робиться висновок “смерть або ускладнення співпали у часі з вакцинацією”. Відповідно, жодних компенсацій від держави батьки дітей, які постраждали внаслідок вакцинації, в Україні не отримують.

Тому існує нагальна потреба створення на державному рівні структури, яка має реєструвати післявакцинальні ускладнення та займатися відшкодуванням постраждалим внаслідок вакцинації.

Лікарі застерігають про небезпечні наслідки відмови від вакцинації дітей. Зокрема, існує статистика про те, скільки жителів країни захворіло на кір, але абсолютно закрита від населення інформація про кількість корових енцефалітів, пневмоній, втрати зору. Тому кожен має право на вільний поінформований вибір методів профілактики захворювань, зважувати «за» та «проти», здобути тимчасовий штучний імунітет від вакцинації, ризикуючи отримати післявакцинальні ускладнення, чи ризикувати важкими наслідками у випадку захворювання, але отримати пожиттєвий природний імунітет проти хвороби.

З 2000 року в країні діє Закон України «Про захист населення від інфекційних хвороб». У статті 15 цього Закону йдеться про те, що прийом дітей до виховних, навчальних, оздоровчих та інших дитячих закладів проводиться за наявності відповідної довідки закладу охорони здоров'я, де дитина перебуває під медичним наглядом. Довідка видається на підставі даних медичного огляду дитини, якщо відсутні медичні протипоказання для її перебування у цьому закладі, а також якщо їй проведено профілактичні щеплення згідно з календарем щеплень і вона не перебувала в контакті з хворими на інфекційні хвороби або бактеріоносіями. Дітям, які не отримали профілактичних щеплень згідно з календарем щеплень, відвідування дитячих закладів не дозволяється. У разі, якщо профілактичні щеплення дітям проведено з порушенням установлених строків у зв'язку з медичними протипоказаннями, при благополучній епідемічній ситуації за рішенням консиліуму відповідних лікарів вони можуть бути прийняті до відповідного дитячого закладу та відвідувати його.

Водночас, чинний наказ МОЗ України від 29.11.2002 № 434. встановлює правила прийому нещеплених через відмову батьків дітей до закладів освіти, а наказ МОЗ від 17.05.2005 № 188 встановлює відсторонення нещеплених через відмову дітей лише на період спалаху кору та карантину, що дозволяє невакцинованим дітям відвідувати заклади освіти.

Наразі у місті Житомирі та районах області місцева влада і департаменти освіти використовують статтю 15 ЗУ «Про захист населення від інфекційних хвороб» для недопущення дітей, які не мають щеплень, до навчального процесу, батьків дітей шантажують, ставлять у безвихідні ситуації.

Такі протиріччя у законодавстві мають бути врегульовані.

Основною причиною стрімкого поширення кору в Україні називають низький рівень вакцинації від нього у попередні роки. Проте, слід згадати про циклічну природу кору, спалахи якого виникають навіть у повністю щеплених спільнотах з періодичністю 4-6 років. Показовим є те, що в один з попередніх спалахів кору в Україні у 2006 році захворіло біля 42 тис. громадян, за тодішнього вакцинального охоплення 98%, причому половина з них були дорослі, які втратили імунітет після отриманої вакцинації! Наступний спалах був у 2012 році, коли захворіло біля 15 тис. осіб. Фахівці прогнозували спалах кору 2017-2019 років в Україні за кілька років до його виникнення.

Проблемою лишається корупційна складова, яка полягає у видачі фальшивих довідок про щеплення. У разі подання такої довідки - завдано шкоду здоров’ю інших дітей. З це є кримінальна відповідальність не лише за статтею про підробку документів, а й за навмисне зараження інших людей. Це майже завжди призводить до втрати спеціалістом права на професію, а у випадках, що призвели до тяжких наслідків для здоров’я громадян, може призвести і до позбавлення волі. У такому разі необхідна повна співпраця

МОЗ України з правоохоронними органами, потрібно посилювати відповідальність медпрацівників та громадян за фальшування довідок про щеплення.

МОЗ України повідомляє, що ліків проти кору не існує, а запобігти хворобі чи зменшити її негативні прояви можна лише завдяки створенню та підтримці міцного імунітету, частково за допомогою вакцинації.

Реформування медичної галузі не передбачає відвідування лікарями та педіатрами хворих дітей та дорослих за місцем проживання. Хворі змушені їхати до поліклінік, часто громадським транспортом, чекати на виклик у загальній черзі, розповсюджуючи інфекцію та наражаючи на небезпеку інших відвідувачів.

Натомість МОЗ України рекомендує всім вакцинацію як єдиний спосіб вберегтися від інфекцій, забуваючи про перевірені часом протиепідемічні, гігієнічні, карантинні та обмежувальні заходи для хворих, що також належать до функцій, які має контролювати та координувати державна служба з санітарно-епідемічного захисту.

У 2019 році на кір у Житомирській області захворіла 1021 особа. З них - 533 дитини та 483 дорослих. Зареєстровано 10 спалахів цієї інфекції. У минулому 2018 році в області захворіло 646 осіб, у т.ч. 361 дитина.

Згідно з «Календарем профілактичних щеплень», у 2019 році у Житомирській області заплановано щепити від кору, паротиту та краснухи 12881 дитину у віці 1 року та 14758 дітей у віці 6 років.

Також, в області проводиться вакцинація проти кору дітей вікових категорій старших 2 років та дітей старших 7 років, які з різних причин не були вчасно вакциновані або ревакциновані. Слід зазначити, що таких дітей, завдяки проведеній у минулому році посиленій імунізації, стало у 2 рази менше.

Станом на 01 березня 2019 року із 2940 дітей, які підлягали першому щепленню від кору, епідемічного паротиту, краснухи, із порушенням «Календаря профілактичних щеплень», вакциновано 1417 , що складає 48,2%. Із 3733 дітей 7 років і старших друге щеплення отримали 2471 або 66,2%. Залишки вакцини «ПРІОРИКС», якою проводиться щеплення від кору, паротиту та краснухи у лікувально-профілактичних закладах, складають 29059 доз.

Слід зазначити, що за даними виробників вакцин, отримання щеплень не гарантує формування імунітету до збудників хвороб у 100% випадків. Імунітет після вакцинації тимчасово поступово зникає.

Існують ефективні методи визначення імунітету осіб до певних хвороб, які дозволяють бачити реальну картину захищеності населення. Було б доцільним на рівні держави розглянути питання запровадження обстеження титрів антитіл до збудників інфекційних хвороб, проведення необхідних медичних аналізів для дітей.

Права і свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави. Держава відповідає перед людиною за свою діяльність, тому запобігання поширенню інфекційних хвороб є прямим обов’язком держави та її громадян, аби зберегти цю найвищу цінність. Вакцинація поряд з санітарно-епідеміологічними, карантинними та гігієнічними є надійним засобом захисту від деяких смертельно небезпечних хвороб.

Довіра українців до вакцинації є питанням національної безпеки. Але відновлення довіри до вакцинації не може бути виконано шляхом примусу і встановлення заборон та санкцій без надання альтернативних можливостей.

Тому дуже важливим лишається проведення вакцинації з дотриманням вимог медичної науки та якісністю надаваних вакцин і послуг з їх введення. Задля уникнення спекуляцій та непорозумінь навколо питання вакцинації, необхідним є проведення широкомасштабної інформаційної кампанії щодо роз’яснення даного питання.

Необхідно нагадувати про відповідальність батьків за життя та здоров’я своєї дитини, а також про ризики в умовах спалахів інфекційних захворювань чи епідемії. Права однієї особи закінчується там, де починаються права іншої - життя та здоров’я людини стоїть у шкалі прав вище за освіту. Основний Закон України - Конституція України, яка говорить, що людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю. Вакцинація є медичною послугою, яка може викликати побічні реакції, також вона не є на 100% ефективною, тому батьки повинні мати право на вільний і поінформований вибір щодо кожного подібного медичного втручання.

Батьки мають бути забезпечені доступом до якісних вакцин та інформації щодо користі щеплень, протипоказань і можливих ускладнень. Перш ніж віддавати дитину в садок, батьки повинні отримати консультацію про вакцинацію і надати відповідну довідку.

Проблема профілактичних щеплень та наслідків відмови від них повинна вирішуватися на законодавчому рівні. Чинне законодавство України має чітко встановлювати права та обов’язки громадян щодо вакцинації та запобігання розповсюдження інфекційних хвороб. Зокрема, замість категоричної заборони відвідувати нещепленим навчальний заклад має бути передбачена альтернатива - недопущення таких дітей лише на період епідемії і забезпечення на цей час надання освітніх послуг дистанційно.

Отже, з метою реалізації соціальних гарантій громадян України, виникають питання, які потребують врегулювання лише на рівні держави.

З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо вжити заходів щодо:

1. Відновлення роботи державної санітарно-епідеміологічної служби України, згідно з чинним законодавством.
2. Врегулювання суперечностей законодавства України щодо прийому та відвідування дітьми навчальних закладів та отримання ними освіти.
3. Відновлення відвідування хворих дітей та дорослих за місцем проживання сімейними лікарями, педіатрами тощо для своєчасної діагностики та запобігання поширенню інфекційних хвороб.
4. Передбачення бюджетного фінансування для проведення необхідних медичних аналізів, запровадження обстеження титрів антитіл до збудників інфекційних хвороб.
5. Створення державної установи для реєстрації післявакцинальних ускладнень, розроблення програми грошової компенсації та реабілітації для постраждалих внаслідок вакцинації.
6. Створення тимчасових груп та класів для нещеплених за відмовою батьків або медичними протипоказаннями дітей на період оголошених спалахів або епідемій інфекційних захворювань, забезпечення реальної можливості отримувати освіту в іншій формі.
7. Посилення відповідальності медпрацівників та громадян за підробку медичних довідок про вакцинацію.

Звернення прийнято на двадцять третій сесії обласної ради VII скликання 23 травня 2019 року.

За дорученням депутатів обласної ради

Голова обласної ради В.В. Ширма