Кабінет Міністрів України

Служба безпеки України

Антимонопольний комітет України

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг

**Звернення**

**депутатів обласної ради щодо перегляду методології розрахунків тарифів для операторів газорозподільчих систем**

Ми, депутати Житомирської обласної ради, вкрай стурбовані ситуацією, що склалася у зв’язку із збільшенням фінансового навантаження на побутових споживачів газу шляхом самовільного застосування оператором газорозподільних систем (далі – ГРС) нашої області механізму донарахування за «приведення до стандартних умов».

На думку операторів, затверджений Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП) тариф не відшкодовує у повному обсязі всіх витрат, пов`язаних з їх прямою діяльністю. Оператори самовільно (за мовчазної згоди регулятора) прийняли рішення про визначення об’єму споживання природного газу побутовими споживачами на підставі фактичних даних їх лічильників природного газу, збільшених на величину втрат природного газу при його вимірюваннях у разі неприведення об'єму газу до стандартних умов (шляхом застосування коефіцієнтів за Методикою, затвердженою наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 21.10.2003 № 595). При цьому, зміни до розрахунку тарифу операторами внесені не були. Крім того, дія зазначеної Методики поширюється **лише на суб'єкти господарювання, а не на побутових споживачів газу.** Згідно з пунктом 1 глави 4 розділу IX Кодексу ГРС, визначення об’єму споживання (розподілу) природного газу побутовими споживачами здійснюється на підставі безпосередніх даних лічильника природного газу (**без приведення до стандартних умов**).

Підготовлений експертами ринку газорозподілу приблизний розрахунок нарахувань з приведення спожитого газу до стандартних умов (зокрема по Житомирській області) визначив орієнтовну суму коштів, незаконно отриманих за цей період оператором ГРС **ТОВ «Житомиргаззбут»** від побутових споживачів, яка склала 189 мільйонів гривень.

Враховуючи зазначене, штрафні санкції у розмірі 850 тис. грн, накладені на облгаз НКРЕКП, є незрівнянно меншими від загальної суми отриманих незаконним способом коштів.

Ризики ускладнення соціально-економічної ситуації у зв’язку із невдоволенням населення підвищуються й через поширену корупційну практику відміни судовими органами штрафних санкцій, накладених регулятором на операторів ГРС.

2

Протягом останніх п’яти років спостерігається системне списання облгазами великих обсягів природного газу на аварійні та надзвичайні випадки, у результаті чого списаний газ продається різним категоріям споживачів поза обліком за готівку. При цьому, облгази формально виконують документальне оформлення фіктивного списання вкраденого газу. Подібний механізм набув поширення серед багатьох операторів ГРС. Зокрема, такий механізм детально описаний слідчими в матеріалах кримінального провадження, яке нещодавно розглядалося судовими органами Запорізької області. Проте, ані слідчі органи, ані судові органи не розглядають вказану проблему в масштабах України та не досліджують рівень впливу цих маніпуляцій на загальнодержавний баланс природного газу і рівень заборгованості перед АТ «НАК «Нафтогаз України».

Дедалі більше набуває ознак конфліктогенності проблема забезпечення безпеки газопостачання й дотримання оператором ГРС вимог щодо якісних та кількісних характеристик природного газу, що постачається споживачам. Її вирішення лежить у площині організації дієвого контролю зі сторони держави та громади області за дотриманням оператором ГРС відповідних технологічних режимів газопостачання, якості природного газу шляхом внесення відповідних змін у нормативно-правові акти.

Контролюючі та правоохоронні органи повинні вжити системних заходів, спрямованих на виявлення, попередження та припинення протиправних схем реалізації операторами ГРС певних обсягів природного газу шляхом свідомих маніпуляцій балансами газу в закритих для доступу та контролю базах даних абонентів, списання обсягів природного газу на N-го абонента, реалізації природного газу поза приладами обліку за готівку, в тому числі через байпасні лінії та неоформлені санкціоновані підключення до газових мереж, виконані за участі «довірених осіб» операторів ГРС, продажу природного газу, придбаного для населення, промисловим споживачам по цінах для юридичних осіб тощо.

З метою обґрунтованого зниження тарифів на житлово-комунальні послуги для населення (насамперед, природний газ та опалення), а також подолання негативних явищ в енергетиці, які фактично гальмують подальший розвиток ринку постачання та розподілу природного газу в Україні, а відтак ведуть до підвищення соціальної напруги у суспільстві, знищення Урядом корупційної складової у діяльності керівників та посадових осіб середньої ланки у профільних підрозділах НКРЕКП, Міністерстві енергетики та захисту довкілля України, Міністерстві розвитку громад та територій України, уникнення деградації газорозподільних систем, звертаємося з проханням розглянути можливість реалізації комплексу управлінських заходів, спрямованих на:

***1. Мінімізацію*** дискримінаційного навантаження на побутових споживачів газу шляхом самовільно введеного оператором газорозподільних систем механізму донарахування за «приведення до стандартних умов».

***2. Локалізацію*** створених суб’єктами природних монополій позицій впливу в зазначених вище ЦОВВ та НКРЕКП.

3

***3. Припинення*** свідомого порушення операторами ГРС технологічних режимів газопостачання (зменшення вихідного тиску після газорегуляторного обладнання, а отже - примусового зменшення робочого тиску перед газовими приладами абонентів) та зменшення коефіцієнту корисної дії газових приладів абонентів, результатом чого стає значне збільшення споживання газу.

Звернення прийнято на двадцять дев’ятій сесії обласної ради VII скликання 18 грудня 2019 року.

За дорученням депутатів обласної ради

Голова обласної ради В.В. Ширма