Додаток

до рішення обласної ради

від 05.03.2020 № 1816

**Програма**

**розвитку та фінансової підтримки комунального некомерційного підприємства ,,Житомирський обласний онкологічний диспансер” Житомирської обласної ради на 2020р.**

1. **Загальна характеристика програми**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення програми | Управління охорони здоров’я Житомирської обласної державної адміністрації |
| 2. | Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми | Бюджетний кодекс України |
| 3. | Розробник програми | Управління охорони здоров’я Житомирської обласної державної адміністрації |
| 4. | Співрозробники програми | Комунальне некомерційне підприємство  ,,Житомирський обласний онкологічний диспансер” Житомирської обласної ради |
| 5. | Відповідальний виконавець програми | Управління охорони здоров’я Житомирської обласної державної адміністрації |
| 6. | Учасники програми | Управління охорони здоров’я Житомирської обласної державної адміністрації, комунальне некомерційне підприємство ,,Житомирський обласний онкологічний диспансер” Житомирської обласної ради. |
| 7. | Терміни реалізації програми | 2020 рік |
| 7.1 | Етапи виконання програми  (для довгострокових програм) | 2020 рік |
| 8. | Перелік бюджетів, які приймають участь у виконанні програми | Обласний бюджет, місцеві бюджети, бюджети територіальних громад області та інші джерела, не заборонені чинним законодавством України |
| 9. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації | У межах фінансових можливостей бюджетів |
| 9.1 | В тому числі бюджетних коштів | У межах фінансових можливостей бюджетів |
|  | - з них коштів обласного бюджету | У межах фінансових можливостей бюджетів |
| 10. | Основні джерела фінансування програми | Обласний бюджет, місцеві бюджети, бюджети територіальних громад області та інші джерела, не заборонені чинним законодавством України |

**2. Визначення проблем, на розв'язання якої спрямована програма**

Показники продукту Програми розвитку та фінансової підтримки комунального некомерційного підприємства ,,Житомирський обласний онкологічний диспансер” Житомирської обласної ради на 2020р**.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  з/п | Назва показника | Одиниця виміру | Вихідні дані на початок дії програми | Виконання програми 2020 рік | Всього витрат на виконання програми  на 2020  рік тис. грн |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Показники продукту програми | | | |  | |
| 1 | Інформування населення | Кіл. відвідувань | 101305 | 105000 | 30,0 |
| 2 | Медичне обладнання та інструменти | Кіл. відвідувань | 101305 | 105000 | 53710,0 |
| 3 | Перезарядка апаратів,ремонт, технічне обслуговування медичного обладнання та іншої техніки | Кіл. відвідувань | 101305 | 105000 | 3900,0 |
| 4 | Підготовка лікарів за напрямом «онкологія» | Кіл. відвідувань | 101305 | 105000 | 250,0 |
| 5 | Реконструкція,капітальний ремонт та технічне переоснащення | Кіл. відвідувань | 101305 | 105000 | 137800,0 |
| 6 | Покращення матеріальної бази | Кіл. відвідувань | 101305 | 105000 | 690,0 |
| 7 | Пільгова пенсія | Кіл. відвідувань | 101305 | 105000 | 450,0 |
|  | **Всього** |  |  |  | 196930 ,0 |
| Показники ефективності програми | | | | | |
| 1 | Середня тривалість лікування в звичайному стаціонарі | Кіл.днів | 11 | 10 |  |
| 2 | Завантаженість ліжкового фонду | Кіл.днів | 328 | 356 |  |
| Показники якості програми | | | | | |
| 1 | Зниження рівня занедбаних форм раку порівняно з попереднім роком | % | 0,5 | 1 |  |
| 2 | Зниження показника летальності порівняно з попереднім роком | % | 0,5 | 1 |  |

У 2020 році на виконання Закону України “Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення” Програма медичних гарантій запрацює в повному обсязі. Національна служба здоров'я України (далі – НСЗУ) буде закуповувати медичні послуги у закладах охорони здоров'я і оплачувати їх за договором. Процедура закупівель медичних послуг передбачає дотримання надавачами умов надання послуг та специфікацій на конкретні послуги/групи послуг (далі – вимоги). Вимоги до надання послуг згруповані в пакети медичних послуг. Обов’язковими умовами для укладення договорів з НСЗУ є забезпечення закладу медикаментами, медичним обладнанням та інструментами. Кожен заклад, який відповідає вимогам, може укласти договір з НСЗУ.

Виконання програми – дасть можливістьпокращити матеріально-технічну базу комунального некомерційного підприємства ,,Житомирський обласний онкологічний диспансер” Житомирської обласної ради (далі-диспансер) , що дозволить надавати ефективну, якісну високоспеціалізовану медичну допомогу , дотримуватися сучасних стандартів обстежень та лікування онкологічних хворих.

Впровадження сучасних високоефективних методів у процеси діагностики, лікування злоякісних новоутворень, ефективного інноваційного менеджменту забезпечить можливість виявити ранні форми злоякісних новоутворень, збільшити тривалість та комфортність життя громадян.

Окрім того, ефективність протиракової боротьби залежить і від організації превентивних заходів, відновлення ефективної системи профілактичних оглядів та диспансеризації пацієнтів з передпухлинними та пухлинними захворюваннями, запровадженням програм скринінгу молочної залози, шийки матки, передміхурової залози, колоректального раку тощо.

Очікується, що протягом дії Програми понад 105 тис. осіб пройдуть обстеження, лікування та реабілітацію в умовах диспансеру.

Злоякісні новоутворення є однією з найнебезпечніших медико-біологічних і соціально-економічних проблем. Рівень захворюваності та смертність від раку в Україні постійно підвищується у зв'язку з несприятливою екологічною ситуацією та наявністю так званого “демографічного переходу”, а саме – підвищенням кількості людей старше 60 років, у яких ризик появи раку значно більший.

Захворюваність, інвалідність і смертність від раку знаходяться на другому місці після серцево-судинних захворювань. В Україні щороку виявляють більше 160 тисяч і щорічно вмирає майже 90 тисяч онкологічних хворих, з них 35 відсотків - особи працездатного віку. Залишається великою кількість хворих, які помирають протягом першого року захворювання (до 40 відсотків). Сьогодні в Україні проживає майже 900 тисяч осіб, уражених онкологічними хворобами. За прогнозом, станом на 2020 рік кількість тих, хто вперше захворів на рак, може досягти більше 200 тисяч на рік, а загальна кількість онкологічних хворих значно перевищить 1 млн. осіб.

Станом на 01 січня 2020 року на обліку в обласному канцер-реєстрі перебуває 31 690 хворих. Щороку в області виявляється понад 4 тисячі нових випадків злоякісних новоутворень і помирає від раку біля 2 тисяч осіб. Рівень онкологічної смертності залишається надзвичайно високим, а в структурі смертності по Житомирській області злоякісні новоутворення посідають друге місце після серцево-судинних захворювань.

Динаміка розповсюдженості злоякісних новоутворень в області за останні роки показує зростання. Показник розповсюдженості злоякісних новоутворень в області виріс від 1693,9 на 100 тис. населення в 2007 році до 2466,3 на 100 тис. населення в 2018 році - 46%.

У структурі захворюваності чоловічого населення провідні місця займають рак легень, передміхурової залози, шлунку, ободової та прямої кишок. Серед жіночого населення – рак молочної залози, шкіри, тіла та шийки матки, прямої та ободової кишки.

Посилення ролі диспансеру в реалізації протиракової боротьби в області, застосування новітніх медичних технологій, котрими володіють фахівці диспансеру, в багатьох випадках потенційно дає можливість тільки частково покращити здоров’я населення регіону та частково мінімізувати наслідки даної онко-епідемічної ситуації. Відсутність відповідного медичного обладнання і апаратури, нестача необхідних лікарських засобів та виробів медичного призначення в регіоні не дозволяє у повній мірі реалізувати заходи протиракової боротьби, а диспансер не в змозі забезпечити повноту реалізації державних соціальних гарантій, дотримання нормативів надання медичної допомоги хворим за напрямом «онкологія» відповідно до затверджених протоколів надання медичної допомоги за спеціальністю «онкологія», затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 17 вересня 2007 року № 554.

Так, забезпеченість диспансера сучасною діагностичною та діагностично -лікувальною апаратурою відповідно до табеля оснащення становить лише 40%. Централізовані поставки лікарських засобів та виробів медичного призначення від Міністерства охорони здоров’я України здійснюються лише за окремими напрямами, до того ж нерегулярно і в обмеженому обсязі, що погіршує процес безперервного забезпечення онкологічних хворих хіміотерапевтичним лікуванням, а поставки медичного обладнання і апаратури не проводяться взагалі.

Покращення матеріально-технічної бази диспансера дозволить надавати ефективну, якісну високоспеціалізовану медичну допомогу та наддасть можливість дотримуватися прийнятих стандартів обстежень, лікування онкологічних хворих на спеціалізованих ліжках, впровадити малоінвазивні методики лікування раку.

Впровадження сучасних високоефективних методів у процеси діагностики, лікування злоякісних новоутворень, ефективного інноваційного менеджменту забезпечить можливість виявити ранні форми злоякісних новоутворень, збільшити тривалість та комфортність життя громадян.

З огляду на вищенаведене, слід визнати, що дану проблему неможливо розв’язати у процесі поточної роботи, оскільки вона потребує вкладень коштів державного, обласного, районних, міських, сільських, селищних, ОТГ бюджетів, координації діяльності місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та неурядових неприбуткових організацій.

Онкологічні захворювання є соціальною проблемою, розв’язання якої потребує державної підтримки та координації зусиль усіх органів влади регіону, а заходи Програми потребують цільових фінансових зусиль, активних і скоординованих дій, спрямованих на забезпечення належних можливостей для виявлення та належного лікування онкологічних хворих.

Програма спрямована на усунення перелічених та інших недоліків. Реалізація Програми розрахована на 2020 рік.

**3. Визначення мети програми**

Метою Програми є забезпечення рівного доступу дорослого населення області, незалежно від місця проживання, матеріального становища, віку тощо, до ефективної, якісної та доступної високоспеціалізованої медичної допомоги за напрямом «онкологія».

3.1.Поліпшення якості життя онкологічних хворих (в існуючих соціально-економічних умовах);

3.2.Покращення умов та рівня надання медичної допомоги;

3.3.Забезпечення можливості адаптації онкологічних хворих в суспільстві;

3.4.Удосконалення системи психологічної підтримки членів їх сімей;

3.5.Покращення заходів з ранньої діагностики онкологічних захворювань;

3.6. Впровадження і виконання скринінгових програм щодо виявлення передпухлинної патології та ранніх форм раку;

3.7.Забезпечення диспансерного нагляду за хворими з передпухлинними та пухлинними захворюваннями;

3.8.Проведення постійного моніторингу і аналізу онко-епідеміологічної ситуації в регіоні;

3.9. Зниження смертності від раку,зменшення кількості випадків первинного виходу у працездатному віці на інвалідність внаслідок захворювання на рак,зменшення рівня дорічної летальності онкологічних хворих.

**4. Шляхи і засоби розв'язання проблеми, обсяг та джерела фінансування; строки та етапи виконання програми**

У даний час існує оптимальний варіант розв’язання проблеми, який передбачає створення системи безперервного надання якісної, доступної, високотехнологічної та високоспеціалізованої медичної допомоги за напрямом «онкологія» для всіх верств населення області шляхом:

* впровадження інноваційних технологій для забезпечення лікувально-діагностичного процесу (електронний документообіг, електронні форми медичної документації, електронна реєстратура в консультативно-діагностичній поліклініці лікарні, електронний реєстр пацієнтів, персональна електронна карта пацієнта та клієнта, облаштування локальної комп’ютерної мережі);
* зміцнення кадрового потенціалу спеціалістів первинного та вторинного рівнів надання медичної допомоги в районах та містах області шляхом організації їх підготовки на базі диспансеру;
* забезпечення вільного доступу всього населення області до високотехнологічної медичної допомоги за напрямом «онкологія»;
* підвищення ефективності ресурсного забезпечення високотехнологічної медичної допомоги через застосування програмно-цільового методу фінансування;
* забезпечення взаємодії центральних та місцевих органів виконавчої влади під час реалізації державної політики у сфері охорони здоров’я за напрямом «онкологія»;
* залучення грантів громадських організацій та об’єднань, в тому числі закордонних, пожертв з боку юридичних та фізичних осіб для надання високотехнологічної і високовартісної медичної допомоги жителям області.

Розв’язанню в області проблеми з онкологічними захворюваннями сприятимуть:

- удосконалення системи організації профілактики онкологічних захворювань за рахунок забезпечення раннього виявлення злоякісних новоутворень у закладах первинної медико-санітарної допомоги та закладах вторинної (спеціалізованої) медичної допомоги шляхом підвищення ефективності медичних оглядів населення та диспансерного спостереження за хворими на передпухлинні захворювання;

- організація програм популяційного скринінгу для раку основних локалізацій (рак шийки матки, рак молочної залози, рак прямої і ободової кишки, рак передміхурової залози);

- забезпечення строго регламентованої взаємодії закладів охорони здоров’я всіх трьох рівнів та впровадження системного підходу і сучасних принципів діагностики, лікування та реабілітації хворих на злоякісні новоутворення;

- оснащення диспансеру необхідним обладнанням;

- удосконалення системи надання паліативної допомоги онкологічним хворим: створення в області відділень паліативної терапії для лікування онкологічних хворих.

**Ресурсне забезпечення Програми розвитку та фінансової підтримки комунального некомерційного підприємства ,,Житомирський обласний онкологічний диспансер” Житомирської обласної ради на 2020р.**

|  |  |
| --- | --- |
| Обсяг коштів, які пропонується залучити |  |
| Залучено коштів, у тому числі: |  |
| Обласний бюджет | У межах фінансових можливостей |
| Місцеві бюджети, бюджети територіальних громад області | У межах фінансових можливостей |
| Інші джерела | У межах фінансових можливостей |

Дана програма розрахована на 2020 рік .

**5. Перелік завдань (напрямів) і заходів програми та результативні показники**

Основні завдання Програми:

1. Проведення ефективних профілактичних оглядів населення, покращення диспансерного спостереження передракових захворювань.

2. Забезпечення більш широкого інформування населення з питань профілактики, раннього виявлення та ефективного лікування онкологічних захворювань; запровадження випуску програм з профілактики та раннього виявлення онкологічних захворювань на регіональних каналах телебачення і радіомовлення та тематичних публікацій у періодичних друкованих виданнях.

3. Забезпечення диспансеру необхідним діагностичним обладнанням для ранньої діагностики злоякісних пухлин.

4. Забезпечення диспансеру необхідним лікувальним обладнанням.

5. Забезпечення диспансеру лікарськими засобами та виробами медичного призначення для дотримання стандартів лікування онкологічних захворювань.

6. Підвищення фахового рівня підготовки спеціалістів за напрямом «онкологія».

7. Сприяння розвитку міжнародного співробітництва з пріоритетних аспектів протиракової боротьби, забезпеченню участі фахівців у міжнародних науково-практичних конференціях, програмах стажування, інших наукових і практичних заходах.

**Очікувані результати:**

* поліпшення матеріально-технічної бази КНП ,,Житомирський облонкодиспансер” ЖОР;
* підвищення рівня поінформованості та знань населення про ризики виникнення онкологічних захворювань;
* покращення ранньої діагностики злоякісних новоутворень (з числа вперше виявлених I та ІІ стадії захворювання) ;
* зменшення частки занедбаних випадків (з числа вперше виявлених III-IV стадії захворювання) злоякісних новоутворень візуальних локалізацій;
* покращення охоплення спеціалізованою медичною допомогою первинних онкологічних хворих;
* збільшення виживаності онкологічних хворих (перебуває на обліку 5 та більше років);
* підвищення раннього виявлення пухлин візуальних локалізацій (губа, порожнина рота, мигдалики, ротоглотка, меланома, молочна залоза, вульва, піхва, шийка матки, статевий член, яєчко, мошонка, шкіра, пряма кишка, щитовидна залоза) ;
* зниження рівня дорічної летальності ;
* збільшення п’ятирічної виживаності онкологічних хворих ;
* удосконалення системи паліативної і симптоматичної допомоги онкологічним хворим у термінальних стадіях;
* покращення процесу реєстрації випадків ураження населення злоякісними новоутвореннями.

**6. Координація та контроль за ходом виконання програми**

Управління охорони здоров’я Житомирської обласної державної адміністрації здійснює координацію та контрольза ходом виконання Програми. Комунальне некомерційне підприємство ,,Житомирський обласний онкологічний диспансер ” Житомирської обласної ради здійснює діяльність по наданню населенню області ефективної, якісної та доступної високоспеціалізованої медичної допомоги за напрямом «онкологія».

Перший заступник

голови обласної ради С.М. Крамаренко