Додаток 1

до рішення обласної ради

від 21.12.17 № 878

ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА

програми соціального захисту громадян, які постраждали внаслідок

Чорнобильської катастрофи,

на 2017-2021 роки

(далі - Програма)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 11. | Ініціатор розроблення Програми | Департамент праці, соціальної та сімейної політики Житомирської облдержадміністрації  *(Назва департаменту в редакції від 26.07.2018 № 1126)* |
| 22. | Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми | Розпорядження голови Житомирської обласної адміністрації від 04.10.2017 № 394 «Про програму соціального захисту громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» |
| 33. | Розробник Програми | Департамент праці, соціальної та сімейної політики  облдержадміністрації  *(Назва департаменту в редакції від 26.07.2018 № 1126)* |
| 54. | Відповідальний виконавець Програми | Департамент праці, соціальної та сімейної політики, управління охорони здоров’я облдержадміністрації, структурні підрозділи з питань соціального захисту населення районних держадміністрацій, виконавчих органів міських рад, районних у містах рад  *(Назва департаменту в редакції від 26.07.2018 № 1126)* |
| 65. | Учасники Програми | Районні ради, райдержадміністрації, об’єднані територіальні громади, міськвиконкоми (за згодою), громадські організації (за згодою) |
| 76. | Термін реалізації Програми | 2017-2021 роки |
| 7. | Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми | Обласний та місцеві бюджети |
| 8. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми | У межах фінансових можливостей бюджетів |

**Розділ 1. Визначення проблеми,**

**на розв'язання якої спрямована Програма**

Житомирщина належить до регіону, який найбільше постраждав від аварії на ЧАЕС. На її теренах проживає 258,4 тисяч постраждалих, з яких 56,5 тис. дітей, 7,7 тис. ліквідаторів, тобто кожний п’ятий має статус громадянина, який постраждав унаслідок Чорнобильської катастрофи.

Кількість постраждалого населення в області за останніх вісім років (з 01.07.2009) зменшилася на 63,4 тисяч осіб або майже на 20%.

Після аварії на Чорнобильській АЕС з місць постійного проживання було евакуйовано та переселено сотні тисяч осіб, і процес цей триває, проте на сьогодні на територіях, що зазнали радіоактивного забруднення, проживає 164,7 тис. постраждалих, у тому числі 49,8 тисяч дітей. На черзі на отримання житла або покращення житлових умов перебуває 3 492 сімей, у тому числі:

сім’ї громадян, віднесених до категорії І, та сім’ї померлих зазначеної категорії - 210;

сім’ї з дітьми – інвалідами, інвалідність яких пов’язана з наслідками аварії на ЧАЕС - 24;

сім’ї громадян, віднесених до категорії ІІ – 382;

сім’ї, які перебувають на квартирному обліку за направленням на переселення із радіоактивно забрудненої території, – 2876.

Починаючи з 2014 року по даний час, у державному бюджеті не було передбачено коштів на виконання державної бюджетної програми «Забезпечення житлом громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» (на сьогоднішній день «Забезпечення житлом інвалідів війни, воїнів-інтернаціоналістів, громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, інвалідів по зору та слуху, військовослужбовців, звільнених у запас або відставку для відселення їх із закритих та віддалених від населених пунктів військових гарнізонів»).

Переселення створило ряд серйозних проблем, пов'язаних з труднощами пристосування громадян до нових умов життя. Часткове переселення у багатьох випадках призвело до руйнації структури життєзабезпечення, обмеження ведення сільського господарства, втрати робочих місць, підвищення рівня безробіття, загострення інших соціальних проблем.

Законом України від 28.12.2014 № 76-VIII "Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів" було внесено зміни до Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи", якими значно звужено соціальні гарантії для постраждалих громадян.

Враховуючи те, що упродовж останніх років Уряд тримає чітку позицію щодо децентралізації повноважень, необхідно винайти можливість та максимально забезпечити збереження здоров’я громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, потерпілих внаслідок аварії на ЧАЕС дітей та їх надійний соціальний захист на місцевому рівні.

Відповідно до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, постраждалих внаслідок Чорнобильської катастрофи», ст. 91 Бюджетного кодексу України, згідно з іншими нормативними актами та на підтримку ініціативи громадськості, розроблено програму соціального захисту громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, на 2017-2021 роки.

**Розділ 2. Визначення мети Програми**

Метою Програми є:

збереження здоров'я осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи;

удосконалення соціального захисту громадян, постраждалих внаслідок Чорнобильської катастрофи;

посилення уваги суспільства до проблем подолання наслідків аварії на Чорнобильській АЕС;

координація дій органів влади, громадських організацій, благодійних фондів, діяльність яких має «чорнобильську» спрямованість.

**Розділ 3. Шляхи і засоби розв'язання проблеми, обсяг та джерела**

**фінансування, строки та етапи виконання Програми**

Шляхами і засобами розв'язання проблеми Програми є:

лікування громадян, постраждалих внаслідок Чорнобильської катастрофи, у терапевтичному відділенні для постраждалих внаслідок аварії на ЧАЕС обласної клінічної лікарні ім. О. Ф. Гербачевського Житомирської обласної ради та потерпілих внаслідок аварії на ЧАЕС дітей в комунальній установі «Житомирська обласна дитяча клінічна лікарня» Житомирської обласної ради;

своєчасна діагностика захворювань осіб, які постраждали внаслідок аварії на ЧАЕС, потерпілих внаслідок аварії на ЧАЕС дітей в комунальній установі «Обласний медичний консультативно-діагностичний центр» Житомирської обласної ради та обласному міжрайонному діагностичному центрі у м. Коростені Житомирської обласної ради;

часткове забезпечення житлом громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи;

забезпечення ефективного соціального захисту постраждалого населення області.

Виконання Програми забезпечить проведення невідкладних заходів, спрямованих на збереження здоров'я осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, своєчасне та повноцінне лікування постраждалих, ефективний соціальний захист громадян, які проживають на радіоактивно забруднених територіях.

Забезпечення реалізації заходів, передбачених Програмою, здійснюватиметься за рахунок коштів обласного, районних (міських) бюджетів, бюджетів об’єднаних територіальних громад, громадських організацій, інших джерел, не заборонених законодавством.

Прогнозні обсяги фінансування для розв'язання проблем, передбачених Програмою, визначаються із врахуванням фінансових можливостей бюджетів.

Обсяги фінансування Програми уточнюються під час внесення змін до обласного, районних (міських) бюджетів, бюджетів об’єднаних територіальних громад у межах видатків, передбачених Програмою для кожного головного розпорядника коштів, відповідального за виконання окремих заходів та в цілому.

Програма виконується протягом 2017-2021 років.

**НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ ТА ЗАХОДИ**

Програми

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Найменування  завдання | Найменування заходу | Головні виконавці, розпорядники коштів | Джерела фінансування (державний, обласний, районний, міський, інші бюджети) | Прогнозова-ний обсяг фінансових ресурсів для виконання |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|  | **І. Соціальний захист** |  |  |  |
| Забезпечення ефективного соціального захисту населення, постраждалого внаслідок Чорнобильської катастрофи | Забезпечення житлом учасників ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС категорії І | Райдержадміністрації, районні ради, міськвиконкоми, об’єднані територіальні громади | Районні, міські бюджети, бюджети об’єднаних територіальних громад | У межах фінансових можливостей |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|  | Передбачити кошти для відшкодування вартості проїзду громадянам один раз у рік (п. 19 ст. 20 Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи») | Райдержадміністрації, районні ради, міськвиконкоми, об’єднані територіальні громади (за згодою) | Районні, міські бюджети, бюджети об’єднаних територіальних громад | У межах фінансових можливостей |
|  | Надання матеріальної допомоги інвалідам, одиноким пенсіонерам з числа учасників ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС, вдовам (вдівцям) учасників ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС, дітям – інвалідам | Райдержадміністрації, районні ради, міськвиконкоми, об’єднані територіальні громади (за згодою) | Районні, міські бюджети, бюджети об’єднаних територіальних громад | У межах фінансових можливостей |
|  | **ІІ. Охорона здоров’я** |  |  |  |
| Лікування у спеціалізованих медичних закладах  1 | Фінансова підтримка громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, у частині лікування онкологічних захворювань  2 | Районні ради, райдержадміністрації, міськвиконкоми, об’єднані територіальні громади (за згодою)  3 | Районні, міські бюджети, бюджети об’єднаних територіальних громад  4 | У межах фінансових можливостей  5 |
|  | Пільгове медичне обслуговування громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, у частині відпуску медикаментів за пільговими рецептами лікарів та надання послуг пільгового зубопротезування | Департамент праці, соціальної та сімейної політики Житомирської облдержадміністрації, райдержадміністрації, міськвиконкоми, об’єднані територіальні громади (за згодою)  *(Назва департаменту в редакції від 26.07.2018 № 1126)* | Обласний, районні, міські бюджети, бюджети об’єднаних територіальних громад | У межах фінансових можливостей |
| Запровадити у комунальних лікувальних закладах Житомирської області створення комп’ютерних програм з метою окремого автоматизованого персоніфікованого обліку медикаментів та виробів медичного призначення, які використовуються для надання медичної допомоги за рахунок "чорнобильських" програм, що дасть можливість контролювати їх використання | Управління охорони здоров’я облдержадміністрації | Обласний бюджет, районні, міські бюджети, бюджети об’єднаних територіальних громад | У межах фінансових можливостей |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Виділення коштів на придбання медикаментів для лікування громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, у терапевтичному відділенні комунальної установи обласної клінічної лікарні ім. О.Ф. Гербачевського Житомирської обласної ради для постраждалих внаслідок аварії на ЧАЕС, для потерпілих внаслідок Чорнобильської катастрофи дітей у комунальній установі «Житомирська обласна дитяча клінічна лікарня» Житомирської обласної ради | Управління охорони здоров’я облдержадміністрації | Обласний бюджет | У межах фінансових можливостей |
| Виділення коштів для консультативно-діагностичного обстеження учасників ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС у комунальній установі «Обласний медичний консультативно-діагностичний центр» Житомирської обласної ради та обласному міжрайонному діагностичному центрі у м. Коростені Житомирської обласної ради | Управління охорони здоров’я облдержадміністрації | Обласний бюджет | У межах фінансових можливостей |
| 2 | 3 | 4 | 5 |
|  | Організація медичного обстеження громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, виїзними бригадами медичних працівників обласних та районних медичних закладів у населених пунктах Житомирської області | Управління охорони здоров’я облдержадміністрації, райдержадміністрації, міськвиконкоми, об’єднані територіальні громади (за згодою) | Місцеві бюджети | У межах фінансових можливостей |

**ІІІ. Ресурсне забезпечення Програми**

|  |  |
| --- | --- |
| Обсяг коштів, які пропонується залучити |  |
| Залучено коштів, у тому числі: | У межах фінансових можливостей |
| Обласний бюджет | У межах фінансових можливостей |
| Районні, міські (міст обласного значення) бюджети | У межах фінансових можливостей |
| Об’єднані територіальні громади | У межах фінансових можливостей |

**Розділ 4. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Координація роботи, пов’язаної з проведенням заходів, передбачених Програмою, та здійснення контролю за її виконанням покладається на департамент праці та соціального захисту населення Житомирської облдержадміністрації.

Контроль за реалізацією заходів, передбачених Програмою, здійснюють відповідальні виконавці та учасники Програми. Інформація про хід виконання Програми двічі у рік надається департаменту праці та соціального захисту населення Житомирської облдержадміністрації з метою узагальнення, подальшого інформування обласної ради та облдержадміністрації.

**Розділ 5. Результативні показники**

Виконання заходів Програми дасть змогу:

створити в області надійну систему збереження здоров’я громадян, постраждалих внаслідок Чорнобильської катастрофи, потерпілих внаслідок аварії на ЧАЕС дітей, що сприятиме зниженню рівня їх інвалідизації та смертності;

частково забезпечити житлом громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи;

забезпечити ефективний соціальний захист постраждалого населення області для створення належного рівня забезпечення життя.

Очікувані результати від виконання Програми

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Назва заходу | Назва показника | Одиниця виміру | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1. | Забезпечення житлом учасників ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС категорії І | Кількість учасників ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС категорії І, які перебувають на квартирному обліку для забезпечення житлом | особи | 90 | 103 | 101 | 101 | 100 |
| Кількість громадян, які забезпечені житлом | особи | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 |
| % до осіб, які перебувають на квартирному обліку для забезпечення житлом | % | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 |
| Динаміка до збільшення/зменшення контингенту | % | х | 0 | 0 | 1 | 0 |
| 2. | Відшкодування вартості проїзду громадянам один раз у рік (п. 19 ст. 20 Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи») | Кількість громадян, віднесених до категорії І | особи | 3 270 | 3 830 | 3 756 | 3 746 | 3 737 |
| Кількість громадян, віднесених до категорії І, яким відшкодовано вартість проїзду один раз у рік | особи | 384 | 419 | 459 | 474 | 491 |
| % до загальної кількості громадян, віднесених до категорії І, що мають право на пільги | % | 12 | 11 | 12 | 13 | 13 |
| Динаміка до збільшення/зменшення контингенту | % | х | -1 | 1 | 1 | 0 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 3. | Надання матеріальної допомоги інвалідам, одиноким пенсіонерам з числа учасників ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС, вдовам (вдівцям) учасників ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС, дітям – інвалідам | Кількість інвалідів, одиноких пенсіонерів з числа учасників ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС, вдів (вдівців) учасників ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС, дітей – інвалідів | особи | 11 367 | 12 154 | 12 198 | 12 169 | 12 131 |
| Кількість інвалідів, одиноких пенсіонерів з числа учасників ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС, вдів (вдівців) учасників ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС, дітей – інвалідів, яким надано матеріальну допомогу | особи | 1 748 | 2 299 | 2 966 | 2 981 | 2 995 |
| % до загальної кількості інвалідів, одиноких пенсіонерів з числа учасників ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС, вдів (вдівців) учасників ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС, дітей – інвалідів | % | 15,0 | 19,0 | 24,0 | 24,0 | 25,0 |
| Динаміка до збільшення/зменшення контингенту | % | х | 4 | 5 | 0 | 1 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 4. | Пільгове медичне обслуговування громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, у частині відпуску медикаментів за пільговими рецептами лікарів та надання послуг пільгового зубопротезування | Загальна кількість громадян, які звернулися за пільгою на безплатне придбання ліків за рецептами лікарів | особи | 6 129 | 6 126 | 6 097 | 6 094 | 6 093 |
| Середня вартість пільги на безплатне придбання ліків за рецептами лікарів на одну особу | грн./рік | 1 829,77 | 1 832,45 | 1 841,00 | 1 841,84 | 1 842,39 |
| % до загальної кількості громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи | % | 3,3 | 3,4 | 3,4 | 3,5 | 3,7 |
| Динаміка до збільшення/зменшення контингенту | % | х | 0,1 | 0 | 0,1 | 0,2 |
| Загальна кількість громадян, які звернулися за пільгою на позачергове (першочергове) зубопротезування | особи | 1 197 | 1 194 | 1 188 | 1 189 | 1 189 |
| Середня вартість пільги на позачергове (першочергове) зубопротезування на одну особу | грн./рік | 1743,82 | 1737,06 | 1731,44 | 1733,44 | 1733,44 |
| % до загальної кількості громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи | % | 0,64 | 0,65 | 0,67 | 0,69 | 0,71 |
| Динаміка до збільшення/зменшення контингенту | % | х | 0,01 | 0,02 | 0,02 | 0,02 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 5. | Фінансова підтримка громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, у частині лікування онкологічних захворювань | Кількість громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, із онкологічними захворюваннями, які потребують лікування | особи | 8 152 | 8 405 | 8 439 | 8 473 | 8 506 |
| Кількість пролікованих громадян | особи | 1 531 | 1 614 | 1 660 | 1 760 | 1 800 |
| % пролікованих | % | 18,8 | 19,2 | 19,7 | 20,8 | 21,2 |
| 6. | Запровадження у комунальних лікувальних закладах Житомирської області створення комп’ютерних програм з метою окремого автоматизованого персоніфікованого обліку медикаментів та виробів медичного призначення, які використовуються для надання медичної допомоги за рахунок "чорнобильських" програм, що дасть можливість контролювати їх використання | Наявність у закладах автоматизованого персоніфікованого обліку медикаментів та виробів медичного призначення, які використовуються для надання медичної допомоги за рахунок "чорнобильських" програм | кількість закладів | 19 |  |  |  |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 7. | Виділення коштів на придбання медикаментів для лікування громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, у терапевтичному відділенні комунальної установи обласної клінічної лікарні ім. О.Ф. Гербачевського Житомирської обласної ради для постраждалих внаслідок аварії на ЧАЕС, для потерпілих внаслідок Чорнобильської катастрофи дітей у комунальній установі «Житомирська обласна дитяча клінічна лікарня» Житомирської обласної ради | Обсяг фінансування на придбання медикаментів для лікування громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи | тис. грн | 680,0 | 150,0 | у межах фінансово-го ресурсу | у межах фінансово-го ресурсу | у межах фінансово-го ресурсу |
| 8. | Виділення коштів для консультативно-діагностичного обстеження учасників ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС у комунальній установі «Обласний медичний консультативно-діагностичний центр» Житомирської обласної ради та обласному міжрайонному діагностичному центрі у м. Коростені Житомирської області | Обсяг фінансування для проведення консультативно-діагностичного обстеження учасників ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС | тис. грн | - | 545,0 | у межах фінансово-го ресурсу | у межах фінансово-го ресурсу | у межах фінансово-го ресурсу |
| Кількість проведених обстежень | одиниць | - | 4 800 | 4 930 | 5 050 | 5 170 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 9. | Організація медичного обстеження громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, виїзними бригадами медичних працівників обласних та районних медичних закладів у населених пунктах Житомирської області | Кількість виїздів у населені пункти | виїзди | - | 27 | 25 | 23 | 20 |
| Кількість обстежених громадян | особи |  | 1 700 | 1 750 | 1 800 | 1 850 |
| в т.ч. кількість обстежених громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи | особи | - | 542 | 550 | 560 | 570 |

*(розділ 5 «Результативні показники» в редакції від 12.09.2018 № 1205)*

Перший заступник

голови обласної ради С.М. Крамаренко