**Верховна Рада України**

Звернення

депутатів обласної ради щодо внесення змін

у Гірничий Закон України

Конституцією України та Кодексом України про надра визначено, що надра є виключно власністю народу України.

Правовідносини, пов'язані з використанням та охороною надр, що виникають у процесі діяльності гірничих підприємств, регулюються Кодексом України про надра, Земельним кодексом України, законами України „Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності”, „Про охорону навколишнього природного середовища”, „Про охорону праці”, „Гірничим Законом України”, іншими законами України та прийнятими відповідно до них нормативно-правовими актами, а саме:

- міжгалузевими та галузевими правилами безпеки, що включають норми безпечного ведення гірничих робіт, використання гірничошахтного та електротехнічного устаткування, рудникового та кар'єрного транспорту, вимоги щодо провітрювання та протиаварійного захисту гірничих виробок, додержання пилогазового режиму, виробничої санітарії, охорони праці та довкілля;

- міжгалузевими та галузевими правилами технічної експлуатації, що встановлюють вимоги та норми щодо ефективного, безпечного та екологічно чистого проведення гірничих робіт, організації та управління виробництвом;

- єдиними правилами безпеки при підривних роботах, що встановлюють порядок зберігання, транспортування та використання вибухових матеріалів під час проведення гірничих робіт.

Законом України „Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності” визначено вичерпний перелік документів, серед яких у галузі користування надрами передбачено наявність спеціального дозволу на користування надрами у межах конкретних ділянок та заборону вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені у Перелік.

Водночас, статтею 19 Гірничого Закону України передбачено, що:

- проведення гірничих робіт здійснюється відповідно до проектів і паспортів, розроблених і затверджених згідно з правилами безпеки, правилами технічної експлуатації, єдиними правилами безпеки при підривних роботах;

- проекти та паспорти доводяться до відома працівників гірничих підприємств у порядку, передбаченому правилами безпеки;

- план розвитку гірничих робіт підприємства щорічно розглядається та погоджується з органами гірничого нагляду;

- у разі фактичних чи прогнозованих змін гірничо-геологічних (виробничих) умов, гірничі роботи припиняються до коригування та перезатвердження в установленому порядку проектів і паспортів.

Таким чином, Гірничий Закон України передбачає додаткові погоджувальні процедури за іншими видами виробничої документації, до яких належать проєкти, паспорти та плани розвитку гірничих робіт, що розробляються та затверджуються за правилами і стандартами проєктування, встановленими чинним законодавством.

Погодження проєктної документації уповноваженими державними органами, серед яких і органи Державної служби України з питань праці, не суперечить Закону України „Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності”. Проте досвід свідчить про те, що ряду гірничодобувних підприємств Житомирської області розробленого, погодженого та затвердженого проєкту (паспорт, план розвитку гірничих робіт) достатньо для здійснення діяльності на декілька років або до моменту виникнення непередбачених проєктами змін гірничо-геологічних умов. Інші підприємства коригують та перезатверджують проєкти кілька разів у рік.

За таких обставин вимоги абзацу п’ятого статті 19 Гірничого Закону України, що встановлюють обов’язок щорічного розгляду та погодження плану розвитку гірничих робіт органами гірничого нагляду (Державна служба України з питань праці), є недоцільними. Крім цього, підприємства відмічають, що щорічна обов’язковість проведення погоджувальних процедур є додатковою підставою для вчинення корупційних дій.

Враховуючи вищевикладене, вважаємо абзац п’ятий статті 19 Гірничого Закону України таким, що не відповідає стандартам законотворення.

З метою спрощення діяльності гірничодобувних підприємств України, просимо вилучити вказаний абзац статті 19 Гірничого Закону України шляхом внесення відповідних змін у Гірничий Закон України.

Звернення прийнято на тридцять першій сесії обласної ради VII скликання 2020 року.

За дорученням депутатів обласної ради

Голова обласної ради В.В. Ширма