Додаток

до рішення обласної ради

від 02.11.17 № 776

**Регіональна (комплексна) цільова соціальна Програма**

**забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа на 2018-2022 роки (далі – Програма)**

1. **Загальна характеристика Програми**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення Програми | Обласна державна адміністрація |
| 2. | Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми | наказ Міністерства соціальної  політики України від 06.11.2015 № 1092 «Про затвердження рішення колегії Міністерства соціальної політики України від 29.10.2015 «Про основні пріоритети державної політики у соціальній сфері з питань забезпечення прав дітей в Україні» |
| 3. | Розробник Програми | Служба у справах дітей облдержадміністрації |
| 4. | Співрозробники Програми | Районні державні адміністрації, міські, селищні, сільські ради |
| 5. | Відповідальний  виконавець Програми | Районні державні адміністрації, міські, селищні, сільські ради |
| 6. | Учасники Програми | Служба у справах дітей облдержадміністрації, управління сім'ї, молоді та спорту облдержадміністрації |
| 7. | Термін реалізації Програми | 2018 – 2022 роки |
| 8. | Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми | Кошти обласного, районних, міських, селищних, сільських бюджетів |
| 9. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми | 32355,1 тис. грн |
| 9.1 | У тому числі бюджетних коштів, | 32355,1 тис. грн |
|  | * з них коштів обласного бюджету | 18610,1 тис. грн |
| 10. | Основні джерела фінансування | Кошти місцевих бюджетів, інші джерела |

**2. Проблеми, на розв’язання яких спрямована Програма**

В області станом на 1 жовтня 2017 року на первинному обліку служб у справах дітей перебуває 3023 дитини, які мають статус дитини-сироти або дитини, позбавленої батьківського піклування. З них 2171дитина - під опікою та піклуванням громадян, 546 дітей виховуються в дитячих будинках сімейного типу та прийомних сім'ях. В інтернатних та інших закладах області перебуває 285 дітей вищезазначеної категорії. На тимчасовому влаштуванні - 21 дитина.

Стан забезпечення житлом дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, становить 77,72 %, переважна більшість з яких має житло на праві користування (65,03%).

Із загальної кількості дітей зазначеної категорії 678 взагалі не мають житла. В 11 дітей, які мають житло на праві власності, воно перебуває у непридатному для проживання стані. Відповідно до законодавства, 115 дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, які досягли 16 років, зараховані на квартирний та соціальний квартирний облік.

Впродовж 2018-2022 років 334 дитини, згідно із законодавством, потребуватимуть постановки на соціальний квартирний облік, а саме: 91 дитина досягне 16-річного віку у 2018 році, 70 дітей - у 2019 році, 80 дітей - у 2020 році, 48 дітей - у 2021 році, 45 дітей - у 2022 році.

До кінця 2017 року 35 дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, які не мають житла або мають житло на праві користування у непридатному для проживання стані, досягнуть 18 річного віку. 390 осіб з числа дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, віком від 18 до 23 років, не мають житла, або мають житло на праві користування у непридатному для проживання стані. З них у віці 18 років – 68 осіб, 19 років – 85 осіб, 20 років – 73 особи, 21 рік – 86 осіб, 22 роки – 78 осіб.

217 дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, які досягнуть 18 річного віку у 2018 році, та особи з числа дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, які не мають житла, або мають житло на праві користування у непридатному для проживання стані, перебувають на квартирному соціальному обліку, інші, згідно із законодавством, потребують постановки на квартирний соціальний облік.

Значна частина житла, що належить дітям на праві власності або користування, потребує проведення ремонтних робіт.

Разом з тим, можливості місцевих бюджетів є досить обмеженими порівняно із потребами соціальної сфери, у звʼязку з чим є необхідність виділення субвенції з обласного бюджету бюджетам районів, міст, селищ, сіл з метою співфінансування витрат, пов’язаних із формуванням фонду соціального житла для дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа, а також проведення капітального ремонту житла, яке належить зазначеним категоріям дітей/осіб на праві власності.

Програма передбачає вжиття заходів із забезпечення дотримання житлових прав дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа.

**3. Мета Програми**

Метою Програми є вирішення пріоритетних завдань державної політики у сфері забезпечення житлових прав дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа.

**4. Шляхи і засоби розв´язання проблеми, обсяг та джерела фінансування,**

**строки виконання Програми**

Шляхами і засобами розв´язання проблеми є:

* ведення обліку нерухомого майна, право власності на яке мають діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування;
* вивчення технічного стану житлових приміщень, що знаходяться у власності дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа;
* упорядкування житла, що знаходиться у власності дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа шляхом проведення реконструкції чи капітального ремонту житла;
* вивчення питання щодо необхідності забезпечення дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа упорядкованим соціальним житлом;
* ведення обліку дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа, які мають право на отримання соціального житла;
* вжиття заходів щодо постановки дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, які досягли 16-річного віку, у яких відсутнє житло або воно перебуває у непридатному стані, на квартирний облік (облік громадян, які потребують поліпшення житлових умов) та соціальний квартирний облік;
* формування житлового фонду соціального призначення для забезпечення дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа житлом шляхом його придбання серед введених в експлуатацію і на вторинному ринку багатоквартирних житлових будинків, житлових будинків, що перебувають у власності фізичних, юридичних осіб та земельних ділянок, на яких вони розміщені;
* розвиток мережі соціальних гуртожитків для дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа.

Ресурсне забезпечення Програми

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів обласного, районних, міських, селищних, сільських бюджетів, а також за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством.

Підґрунтям для розрахунку коштів, необхідних на придбання або упорядкування житла, є:

- кількість дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа, які повернуться з інтернатних, навчальних закладів, від піклувальників, з прийомних сімей, дитячих будинків сімейного типу за період виконання Програми та у яких відсутнє житло або перебуває у непридатному для проживання стані,

- прогнозовані показники опосередкованої вартості спорудження житла, які визначаються Мінрегіоном на відповідний період згідно з Порядком визначення та застосування показників опосередкованої вартості спорудження житла за регіонами України, затвердженим наказом Державного комітету України з будівництва та архітектури від 27 вересня 2005 року № 174, зареєстрованим у Міністерстві юстиції 12 жовтня 2005 року за № 1185/11465,

- норми жилої площі, установлені органом місцевого самоврядування, який надає соціальне житло, але не менше мінімальної норми забезпечення соціальним житлом, яка встановлюється Кабінетом Міністрів України.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | Всього витрат на виконання Програми, тис. грн |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| Обсяг ресурсів усього,  тис. грн. | 4944,9 | 7320,4 | 7116,4 | 7024,0 | 5949,4 | 32355,1 |
| у тому числі: обласний бюджет,  тис. грн | 2889,9 | 4080,4 | 4026,4 | 4034,0 | 3579,4 | 18610,1 |
| районні, міські, селищні, сільські, бюджети,  тис. грн | 2055,0 | 3240,0 | 3090,0 | 2990,0 | 2370,0 | 13745,0 |
| Інші джерела |  |  |  |  |  |  |

Термін дії Програми – п’ять років (2018 - 2022).

**Порядок використання коштів обласного бюджету на реалізацію Програми**

1. Порядок визначає механізм використання коштів, передбачених в обласному бюджеті на виконання заходів Програми.

2. Головним розпорядником коштів обласного бюджету по субвенції місцевим бюджетам на забезпечення житлом дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа (далі – субвенція) є служба у справах дітей облдержадміністрації.

3. Фінансування видатків обласного бюджету здійснюється, як правило, не більше 50 % обсягів фінансування для придбання або здійснення реконструкції чи капітального ремонту житла.

4. Фінансування видатків за напрямами Програми здійснюється з відповідних бюджетів в межах затверджених обсягів.

5. Відповідно до Програми розпорядники коштів районних, міських, сільських, селищних бюджетів визначаються рішеннями відповідних місцевих рад (за згодою).

6. Головним розпорядником коштів обласного бюджету на забезпечення функціонування обласного соціального гуртожитку для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, є управління у справах сімʼї, молоді та спорту облдержадміністрації.

7. Порядок визначає механізм фінансування таких напрямів Програми як:

1) придбання житла для дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа, які перебувають на соціальному квартирному обліку у відповідних органах місцевого самоврядування і потребують надання позачергового соціального житла після завершення їх перебування у відповідних інтернатних, навчальних закладах, дитячих будинках сімейного типу, прийомних сім’ях, закінчення терміну піклування над такими дітьми;

2) здійснення реконструкції чи капітального ремонту житла, що перебуває у власності дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа на праві власності, до якого вони будуть повертатися після завершення їх перебування у відповідних інтернатних, навчальних закладах, дитячих будинках сімейного типу, прийомних сім’ях, завершення терміну піклування над такими дітьми;

3) забезпечення функціонування обласного соціального гуртожитку для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування.

8. При купівлі житла враховуються витрати на придбання земельної ділянки.

9. Пропозиції щодо розподілу бюджетних призначень субвенції між районними, міськими, селищними, сільськими бюджетами формує служба у справах дітей обласної державної адміністрації на підставі пропозицій відповідних райдержадміністрацій, виконкомів міських, селищних, сільських рад.

10. Під час реалізації завдань Програми враховувати, що за рішеннями відповідних районних рад субвенція може передаватись бюджетам сіл, селищ, міст районного значення.

11. Придбане житло передається до житлового фонду соціального призначення відповідних органів місцевого самоврядування (за згодою) для подальшого надання його у користування дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа, які перебувають на соціальному квартирному обліку в цих органах у встановленому законом порядку.

12. Інформація щодо обсягу необхідних видатків із підтвердженням наявності необхідних документів надається розпорядниками коштів районних, міських, селищних, сільських бюджетів до служби у справах дітей облдержадміністрації до 20 числа відповідного місяця.

13. Служба у справах дітей облдержадміністрації відповідно до інформацій, поданих головними розпорядниками коштів районних, міських, селищних сільських бюджетів, та помісячного розпису асигнувань субвенції подає департаменту фінансів облдержадміністрації заявку на фінансування.

14. Служба у справах дітей облдержадміністрації на підставі отриманого фінансування здійснює розподіл коштів субвенції та перераховує її на відповідні рахунки районних, міських, селищних, сільських бюджетів.

15. Отримані районними, міськими, селищними, сільськими бюджетами субвенції перераховуються на рахунки головних розпорядників коштів, відкриті в органах державної казначейської служби.

16. Розпорядники коштів у межах фактичних надходжень беруть бюджетні зобов’язання та здійснюють видатки за рахунок коштів субвенції відповідно до порядку казначейського обслуговування місцевих бюджетів. Операції, пов’язані з використанням коштів обласного бюджету, здійснюються відповідно до порядку казначейського обслуговування місцевих бюджетів, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 23.08.2012 № 938, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 12.09.2012 за № 1569/21881.

17. Закупівля товарів, робіт і послуг здійснюється в установленому законом порядку.

18. Не використані на кінець бюджетного періоду відповідно до цього Порядку кошти субвенції підлягають перерахуванню органами Державної казначейської служби до обласного бюджету у порядку встановленому чинним законодавством.

19. Не допускається спрямування бюджетних коштів за напрямами (завданнями та заходами), не передбаченими Програмою, реалізацію завдань і заходів, метою яких є отримання прибутку або виконання яких не може забезпечити ефективну реалізацію державної політики у сфері захисту житлових та майнових прав дітей.

20. Складання та подання фінансової звітності про використання бюджетних коштів здійснюється головним розпорядником коштів, відповідальним виконавцем та виконавцями завдань, заходів Програми в установленому законодавством порядку.

21. Відповідальність за цільове та ефективне використання коштів субвенції несуть розпорядники коштів згідно з чинним законодавством.

22. Контроль за цільовим та ефективним використанням коштів обласного бюджету здійснюється в установленому законодавством порядку.

Показники продукту Програми

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  з/п | Назва показника | Одиниця виміру | Вихідні дані на початок дії Програми | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | Всього витрат на виконання програ-ми,  тис. грн |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |  |
| 1 | Забезпечення дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа соціальним житлом і благоустроєними житловими приміщеннями для постійного проживання | Кількість осіб | 16 | 18 | 19 | 18 | 17 | 17 | 25135,0 |
| 2 | Капітальний ремонт чи реконструкція житла, що перебуває у власності дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа | Кількість осіб | 3 | 3 | 1 | 1 | 1 | 1 | 780,0 |

**5. Напрямки діяльності та заходи Програми**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Назва напряму діяльності (пріоритетні завдання) | Перелік заходів Програми | Термін виконання заходу | Виконавці | Джерела фінансування | Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. грн, в т.ч.: | | | | | Очікуваний результат |
| 2018\* | 2019\* | 2020\* | 2021\* | 2022\* |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. Збереження житла, що належить на праві власності або праві користування дітям-сиротам, дітям, позбавленим батьківського піклування | 1) Забезпечення ведення обліку нерухомого майна дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, його збереження у придатному для проживання стані, встановлення опіки над майном | 2018-2022 | Служби у справах дітей райдержадміністрацій, міських, селищних, сільських рад, районні державні адміністрації, виконкоми міських, селищних, сільських рад | Фінансування не потребує |  |  |  |  |  | Контроль за наявністю/відсутністю житла та забезпечення належного його утримання |
| 2) Здійснення контролю за своєчасним набуттям дітьми-сиротами, дітьми, позбавленими батьківського піклування, права спадщини на житло за законом та заповітом | 2018-2022 | Районні державні адміністрації, виконкоми міських, селищних, сільських рад | Фінансування не потребує |  |  |  |  |  | Захист майнових прав дітей |
| 3) Сприяння виготовленню правовстановлюючих документів на житло та майно, право власності на яке мають діти-сироти, діти, позбавлені батьківського піклування, та особи з їх числа | 2018-2022 | Районні державні адміністрації, виконкоми міських, селищних, сільських рад | Фінансування не потребує |  |  |  |  |  |
| 4) Створення комісій для проведення обстеження стану житлових приміщень, що перебувають у власності дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа, оцінка вартості упоряджувальних робіт з урахуванням встановлених санітарних і технічних вимог | 2018-2022 | Районні державні адміністрації, виконкоми міських, селищних, сільських рад | Фінансування не потребує |  |  |  |  |  | Вивчення питання необхідності постановки на соціальний квартирний облік, придбання житла, проведення капітального ремонту |
| 5) Капітальний ремонт чи рекон-струкція житла, що перебуває у власно-сті дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа | 2018-2022 | Районні державні адміністрації, виконкоми міських, селищних, сільських рад | Обласний бюджет | 190,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 | Приведення у належний стан житла, яке перебувало у непридатному для проживання стані |
| Бюджети районних, міських, селищних, сільських рад | 190,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 |
| 2. Забезпече-ння дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа упорядкованим соціальним житлом, формування житлового фонду соціального призначення | 1) Здійснення аналізу потреби у наданні житла особам з числа дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, після їх повернення з інтернатних, навчальних закладів, від піклувальників, з прийомних сімей, дитячих будинків сімейного типу | 2018-2022 | Служби у справах дітей райдержадміні-страцій, міських, селищних, сільських рад, районні державні адміністрації, виконкоми міських, селищних, сільських рад | Фінансування не потребує |  |  |  |  |  | Визначення осіб, які потребують забезпечення житлом |
| 2) Ведення соціаль-ного квартирного обліку дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа, які мають право на поза черго-ве отримання житла із житлового фонду соціального призначення | 2018-2022 | Виконкоми міських, селищних, сільських рад | Фінансування не потребує |  |  |  |  |  | Облік осіб, які потребують забезпечення житлом |
| 3) Сприяння зарахуванню дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, при досягненні ними 16 років, на квартирний та соціальний квартирний облік | 2018-2022 | Служби у справах дітей райдержадміні-страцій, міських, селищних, сільських рад | Фінансування не потребує |  |  |  |  |  | Зарахування на соціальний квартирний облік |
| 4) Забезпечення дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа соціальним житлом | 2018-2022 | Служба у справах дітей облдержадміністрації, районні державні адміністрації, виконкоми міських, селищних, сільських рад | Обласний бюджет | 1645,0 | 2870,0 | 2700,0 | 2580,0 | 1985,0 | Придбання житлових приміщень для забезпечення дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа благоустроєним житлом |
| Бюджети районних, міських, селищних, сільських рад | 1865,0 | 3190,0 | 3040,0 | 2940,0 | 2320,0 |
| 5) Формування житлового фонду соціального призначення для забезпечення потреб дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа | 2018-2022 | Виконкоми міських, селищних, сільських рад | Фінансування не потребує |  |  |  |  |  | Наявність фонду соціального житла для забезпечення дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа |
| 3. Розвиток мережі соціальних гуртожитків для дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа | 1. Забезпечення функціонування обласного соціального гуртожитку для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування | 2018-2022 | Управління сім'ї, молоді та спорту облдержадміністрації | Обласний бюджет | 1054,9 | 1160,4 | 1276,4 | 1404,0 | 1544,4 | Забезпечення соціальним житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа |
| 2) Придбання, реконструкція приміщення під соціальний гуртожиток для дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа | 2018-2022 | Районні державні адміністрації, виконкоми міських, селищних, сільських рад | Бюджети районних, міських, селищних, сільських рад | В межах фінансових ресурсів | В межах фінансових ресурсів | В межах фінансових ресурсів | В межах фінансових ресурсів | В межах фінансових ресурсів |
| 3) Забезпечення функціонування соціальних гуртожитків для дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа на території міських, селищних, сільських рад | 2018-2022 | Виконкоми міських, селищних, сільських рад | Бюджети міських, селищних, сільських рад | В межах фінансових ресурсів | В межах фінансових ресурсів | В межах фінансових ресурсів | В межах фінансових ресурсів | В межах фінансових ресурсів |
| 4. Захист житлових та майнових прав дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування | 1) Вжиття заходів щодо передачі у власність дітям-сиротам та дітям, позбавлених батьківського піклування, житла, у разі якщо право користування жит-лом є тільки у них | 2018-2022 | Районні державні адміністрації, виконкоми міських, селищних, сільських рад | Фінансування не потребує |  |  |  |  |  | Забезпечення житлом на праві власності |
| 2) Призначення особи, яка буде представляти інтереси дитини-сироти чи дитини, позбавленої батьків-ського піклування на здійснення права спадкування, у випадках, коли така дитина є спадком-цем житла чи майна | 2018-2022 | Районні державні адміністрації, виконкоми міських, селищних, сільських рад | Фінансування не потребує |  |  |  |  |  | Захист житлових та майнових прав дітей |
| 3) Взяття дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа на облік громадян, які потребують поліпшення житлових умов | 2018-2022 | Виконкоми міських, селищних, сільських рад | Фінансування не потребує |  |  |  |  |  |
| **Всього по Програмі:** | | | | | **4944,9** | **7320,4** | **7116,4** | **7024,0** | **5949,4** |  |

\*Конкретні обсяги фінансування визначаються щороку, виходячи з реальних фінансових можливостей

**6. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Координацію та контроль за виконанням заходів Програми здійснює служба у справах дітей облдержадміністрації шляхом узагальнення оперативної інформації, що подається учасниками Програми.

Контроль за дотриманням житлових прав дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа, цільовим та ефективним використанням коштів субвенції здійснюють органи опіки та піклування районних державних адміністрацій та виконкоми міських, сільських, селищних рад.

Учасники Програми подають звіт про виконання заходів відповідальному виконавцю щорічно до 10 лютого року, наступного за звітним.

Відповідальний виконавець Програми раз у рік до 25 лютого подає департаменту економічного розвитку, торгівлі та міжнародного співробітництва облдержадміністрації узагальнену інформацію про стан її виконання.

Перший заступник

голови обласної ради С.М. Крамаренко