Верховна Рада України

Кабінет Міністрів України

ЗВЕРНЕННЯ  
депутатів Житомирської обласної ради щодо недопущення прийняття проєкту Закону України "Про особливості управління об'єктами державної власності в лісовій галузі та порядок утворення та діяльності спеціалізованого державного лісогосподарського акціонерного товариства "Ліси України" в редакції, запропонованій Державним агентством лісових ресурсів України

Постанова Кабінету Міністрів України від 7 вересня 2022 року № 1003 «Деякі питання реформування управління лісової галузі» запустила реформу лісової галузі України.

Даною постановою Кабінет Міністрів України погодився з пропозицією Державного агентства лісових ресурсів щодо утворення державного спеціалізованого господарського підприємства “Ліси України” та приєднання до нього спеціалізованих державних лісогосподарських підприємств, які належать до сфери управління Державного агентства лісових ресурсів.

Вказаною постановою Міністерству захисту довкілля та природних ресурсів, зокрема, доручено розробити та подати в установленому порядку на розгляд Кабінету Міністрів України законопроєкт щодо особливостей утворення та діяльності державного лісогосподарського акціонерного товариства.

13 грудня 2022 року на офіційному вебсайті Державного агентства лісових ресурсів України опубліковано проєкт Закону України "Про особливості управління об'єктами державної власності в лісовій галузі та порядок утворення та діяльності спеціалізованого державного лісогосподарського акціонерного товариства "Ліси України" (далі по тексту – Проєкт, проєкт Закону України).

У ході обговорення проєкту Закону України на спільному засіданні постійних комісій обласної ради з питань екології, охорони навколишнього середовища та використання природних ресурсів, з питань регламенту, депутатської діяльності, місцевого самоврядування, законності, правопорядку та антикорупційної діяльності, за участі голів депутатських фракцій, утворених у Житомирській обласні раді, було напрацьовано зауваження та пропозиції, які 29 грудня 2022 року направлено на адресу Державного агентства лісових ресурсів України.

Крім того, враховуючи ігнорування Державним агентством лісових ресурсів пропозицій Житомирської обласної ради щодо залучення органів місцевого самоврядування до розробки управлінських рішень з приводу реформування лісової галузі України та створення підприємства «Ліси України» (рішення 11 сесії 8 скликання від 14.07.2022 №441 надіслане листом від 18.07.2022р. №р-5/664), Житомирська обласна рада вважає неприпустимим розгляд та прийняття проєкту Закону України в редакції, запропонованій Державним агентством лісових ресурсів України, оскільки окремі положення Проєкту явно суперечать Конституції України, Цивільному кодексу України, Земельному кодексу України, Лісовому кодексу України.

Відповідно до статті 56 Земельного кодексу України, землі лісогосподарського призначення можуть перебувати у державній, комунальній та приватній власності. Статтею 7 Лісового кодексу України визначено, що ліси України можуть перебувати у державній, комунальній та приватній власності. Суб'єктами права власності на ліси є держава, територіальні громади, громадяни та юридичні особи.

Розробниками Проєкту Закону України до об'єктів управління державної власності в лісовій галузі включено об’єкти, що є спільною власністю територіальних громад сіл, селищ, міст області (комунальна власність), що є різними та рівноправними об’єктами права власності (на рівні з державною та приватною формами власності).

Включення в перелік об’єктів управління державної власності у лісовій галузі земель, які перебувають у постійному користуванні спеціалізованих комунальних лісогосподарських підприємств, у тому числі тих, речові права на які не оформлено, а також лісів на землях комунальної власності, матиме наслідком позбавлення територіальних громад сіл, селищ, міст Житомирської області в особі Житомирської обласної ради як володільця права розпорядження таким майном.

Позбавлення органів місцевого самоврядування законних прав управління та розпорядження комунальним майном авторами Проєкту пропонується здійснити за правонаступництвом на підставі рішення Кабінету Міністрів України.

Пропоновані норми проєкту Закону України суперечать статті 13 Конституції України, главі 23 розділу I ПРАВО ВЛАСНОСТІ Цивільного кодексу України та главі 7 підрозділу 2 ЮРИДИЧНА ОСОБА розділу II ОСОБИ Цивільного кодексу України (далі - ЦКУ).

Відповідно до частини 4 статті 13 Конституції України, держава забезпечує захист прав усіх суб'єктів права власності і господарювання, соціальну спрямованість економіки. Усі суб'єкти права власності рівні перед законом.

Відповідно до статті 319 ЦКУ, власник володіє, користується, розпоряджається своїм майном на власний розсуд. Усім власникам забезпечуються рівні умови здійснення своїх прав. Держава не втручається у здійснення власником права власності.

Статтею 321 ЦКУ визначено, що право власності є непорушним. Ніхто не може бути протиправно позбавлений цього права чи обмежений у його здійсненні.

Стаття 324 ЦКУ регламентує право власності Українського народу. Так, Земля, її надра, атмосферне повітря, водні та інші природні ресурси, які знаходяться в межах території України, природні ресурси її континентального шельфу, виключної (морської) економічної зони є об'єктами права власності Українського народу. Від імені Українського народу права власника здійснюють органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах, встановлених Конституцією України.

Управління майном, що є у комунальній власності, здійснюють безпосередньо територіальна громада та утворені нею органи місцевого самоврядування.

Щодо переходу в управління Акціонерного товариства об'єктів управління державної власності в лісовій галузі та майнових прав на них за правонаступництвом, варто зазначити наступне.

Відповідно до статті 104 ЦКУ, у разі реорганізації юридичних осіб, майно, права та обов’язки переходять до правонаступників.

Злиття, приєднання, поділ та перетворення юридичної особи здійснюються за рішенням його учасників або органу юридичної особи, уповноваженого на це установчими документами, а у випадках, передбачених законом, - за рішенням суду або відповідних органів державної влади – стаття 106 ЦКУ.

Отже, правонаступництво як інститут права може бути застосовано до майна юридичної особи у разі його реорганізації, яка здійснюється за рішенням уповноваженого на це органу.

Пропонованим проєктом Закону України порушуються права Житомирської обласної ради як засновника юридичної особи.

Також зауважуємо про необхідність дотримання вимог   
частини 2 статті 22 Конституції України щодо недопущення звуження змісту і обсягу існуючих прав і свобод при прийнятті нових законів або внесенні змін до чинних законів.

Так, у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст області перебуває Житомирське обласне комунальне агролісогосподарське підприємство „Житомироблагроліс” Житомирської обласної ради (далі – підприємство, Житомироблагроліс).

Вказане підприємство є бюджетоутворюючим на рівні Житомирської області, а утворені ним дочірні підприємства є головними платниками податків до бюджетів громад, на території яких здійснюють свою діяльність, у зв’язку із чим Житомироблагроліс є суспільно значущим підприємством для усіх жителів Житомирської області.

Так, у Житомироблагролісі та утворених ним дочірніх підприємствах працює 1350 чоловік, середньомісячна заробітна плата складає 21,9 тис. грн, дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2022 рік становить біля 1 млрд грн.

Верховна Рада України, наділяючи органи місцевого самоврядування правами та обов’язками в лісовій сфері, сприяла підвищенню їх ролі в прийнятті управлінських рішень та реалізації напрямків державної екологічної політики держави.

Ми, депутати Житомирської обласної ради, вважаємо за доцільне в межах реформи лісової галузі України посилити значення органів місцевого самоврядування у процесі реалізації державної політики у сфері, лісових відносин та на загально-державному рівні закріпити обов’язкову участь органів місцевого самоврядування у визначенні напрямків її вдосконалення, з урахуванням регіональної специфіки.

Роль та значення місцевого самоврядування також визначено в міжнародних правових актах, які ратифікувала Україна. Так, Європейською Хартією місцевого самоврядування визначено, що місцеве самоврядування означає право і спроможність органів місцевого самоврядування в межах закону здійснювати регулювання та управління суттєвою часткою публічних справ під власну відповідальність, в інтересах місцевого населення.

Підсумовуючи викладене, просимо:

* продовжити, в рамках проведення процесу децентралізації влади, посилення значення органів місцевого самоврядування у процесі реалізації державної політики у сфері лісових відносин;
* не допустити позбавлення органів місцевого самоврядування законних прав управління та розпорядження комунальним майном, у зв’язку з чим виключити з тексту проєкту Закону України норми, що стосуються:

1) земель, які надані у постійне користування спеціалізованим комунальним лісогосподарським підприємствам та речові права на які не оформлені у встановленому законодавством порядку;

2) лісів на землях комунальної власності, які надані в постійне користування.

Звернення прийнято на тринадцятій (позачерговій) сесії Житомирської обласної ради восьмого скликання 10 січня 2023 року.

За дорученням депутатів обласної ради

Заступник голови

обласної ради В.В. Ширма