Додаток

до рішення обласної ради  
від 16.12.2021 № 352

*(У редакції відповідно до*

*до рішень обласної ради  
від 14.07.2022 № 423,*

*від 27.04.2023 № 531)*

**ПОЛОЖЕННЯ**

**про порядок управління об’єктами спільної власності  
 територіальних громад сіл, селищ, міст Житомирської області**

1. Дане Положення про порядок управління об’єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Житомирської області (в подальшому – Положення) визначає правові основи управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Житомирської області та базується на наступних законодавчих актах України:

- Конституція України;

- Цивільний кодекс України;

- Земельний кодекс України;

- Кодекс законів про працю України;

- Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

- Закон України «Про оренду державного та комунального майна».

та інших нормативно-правових актах діючого законодавства України.

2. Правомочності щодо розпорядження об’єктами спільної власності територіальних громад здійснюються Житомирською обласною радою у порядку та межах, визначених чинним законодавством.

3. Об’єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Житомирської області, управління якими здійснюється відповідно до цього Положення, є:

- рухоме і нерухоме майно підприємств, організацій та установ, закріплене за ними на праві господарського відання, оперативного управління, у тому числі, земельні ділянки, які знаходяться у власності територіальних громад сіл, селищ, міст області та перебувають у постійному користуванні підприємств, організацій, установ Житомирської обласної ради;

- житловий фонд, нежилі приміщення;

- заклади освіти, культури, спорту, охорони здоров'я, науки, соціального обслуговування та інше майно і об’єкти, визначені відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» як об’єкти права комунальної власності, що задовольняють спільні потреби територіальних громад області;

- майно підприємств, установ та організацій, яке перебуває у процесі приватизації;

- єдині майнові комплекси, їх структурні підрозділи (філії, цехи, дільниці);

- грошові кошти та цінні папери.

4. Суб’єкти управління та орган приватизації.

4.1. Суб'єктами управління спільною власністю територіальних громад сіл, селищ, міст Житомирської області є:

- Житомирська обласна рада;

- голова Житомирської обласної ради (за дорученням ради);

- Житомирська обласна державна адміністрація (у межах повноважень, передбачених чинним законодавством України);

- Управління майном Житомирської обласної ради.

4.2. Органом приватизації об’єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області є Управління майном Житомирської обласної ради.

5. Керівники об’єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Житомирської області:

5.1. Призначення на посаду та звільнення з посади керівника підприємства, установи, організації – об’єкта спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, здійснюється: для підприємств, установ та організацій згідно з рекомендацією профільної постійної комісії обласної ради рішенням ради.

Призначення на посаду керівника підприємства, установи, організації відбувається за результатами проведеного конкурсного відбору за процедурою, встановленою рішеннями обласної ради.

Призначення керівників закладів культури, що перебувають у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, та проведення конкурсу на ці посади здійснюється у порядку, визначеному статтями 21, 21.1-21.5 Закону України «Про культуру».

Призначення керівників закладів загальної середньої освіти, що перебувають у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, та проведення конкурсу на ці посади здійснюється з урахуванням статті 39 Закону України «Про повну загальну середню освіту».

Керівники закладів охорони здоров’я спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області призначаються на посаду на конкурсній основі шляхом укладення з ними контракту на строк від трьох до п’яти років. [Порядок проведення конкурсу на зайняття посади керівника закладу охорони здоров’я](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1094-2017-%D0%BF/paran9#n9), [порядок укладення контракту з керівником](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/642-2014-%D0%BF/paran10#n10), а також [типова форма](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/642-2014-%D0%BF/paran25#n25) такого контракту затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Призначення на посаду та звільнення з посади керівника закладу охорони здоров`я здійснюється згідно з рекомендаціями постійних комісій обласної ради з питань охорони здоров’я, соціального захисту населення та у справах ветеранів, з питань бюджету і комунальної власності, рішенням ради.

Керівники закладів професійної (професійно-технічної) освіти спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області призначаються на посаду за результатами конкурсу шляхом укладення з ними контракту в порядку, встановленому наказом Міністерства освіти і науки України від 17.07.2019 № 998«Про затвердження Порядку проведення конкурсу на заміщення посади керівника державного закладу професійної (професійно-технічної) освіти».

Конкурс на заміщення посад керівників вищих навчальних закладів, що перебувають у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, оголошується обласною радою відповідно до статті 42 Закону України «Про вищу освіту». Обласна рада приймає пропозиції від претендентів на посаду керівника вищого навчального закладу і вносить кандидатури претендентів, які відповідають вимогам Закону України «Про вищу освіту», до вищого колегіального органу громадського самоврядування для голосування. Вищий колегіальний орган громадського самоврядування обирає і рекомендує обласній раді кандидатуру, яка набрала більше 50 відсотків голосів осіб, які мають право брати участь у виборах, на посаду керівника вищого навчального закладу.

Обласна рада, за попереднім погодженням профільної комісії обласної ради, призначає рекомендовану кандидатуру на умовах контракту, відповідно до вимог Закону України «Про вищу освіту» та рішення обласної ради.

Конкурс на заміщення посад керівників закладів фахової передвищої освіти, що перебувають у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст Житомирської області, оголошується Житомирською обласною радою відповідно до вимог статті 42 Закону України “Про фахову передвищу освіту” та Типового положення про конкурсний відбір на посаду керівника закладу фахової передвищої освіти, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України від 23.02.2021 № 251 “Деякі питання реалізації статті 42 Закону України “Про фахову передвищу освіту”.

За результатами проведення конкурсного відбору наглядова рада приймає одне з двох можливих рішень:

- визначає переможця конкурсного відбору та пропонує обласній раді укласти з ним контракт;

- пропонує раді оголосити конкурсний відбір таким, що не відбувся (у разі неможливості визначення переможця).

Обласна рада, за попереднім погодженням профільної комісії обласної ради та постійної комісії з питань бюджету та комунальної власності, призначає рекомендовану кандидатуру на умовах контракту, відповідно до вимог Закону України «Про фахову передвищу освіту» та рішення обласної ради.

5.2. Управління майном Житомирської обласної ради за участі галузевих департаментів та управлінь обласної державної адміністрації готує проєкт рішення обласної ради щодо призначення керівника підприємства, установи, організації на умовах контракту та проєкт контракту, відповідно до затверджених Типових форм контрактів з керівником підприємства, установи, організації, що є у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст області.

Контракт набуває чинності з моменту його підписання сторонами, якщо інше не передбачено умовами контракту, і може бути змінений тільки за угодою сторін у письмовій формі.

За три місяці до закінчення строку дії контракту депутати обласної ради та (або) обласна державна адміністрація, та (або) управління майном Житомирської обласної радиподають письмову пропозицію про укладення контракту з керівником підприємства, установи, організації на новий термін або вносять пропозиції щодо оголошення конкурсу на заміщення вакантної посади керівника.

У разі відсутності згоди обласної ради чи керівника підприємства, установи, організації на продовження контракту по закінченню строку його дії, трудовий договір вважається припиненим.

5.3. Керівник об’єкта спільної власності територіальних громад області щоквартально протягом строку дії своїх повноважень звітує обласній раді та профільному департаменту (управлінню) обласної державної адміністрації про виконання функціональних обов’язків, фінансово-господарську діяльність об’єкта, збереження та ефективність використання майна, а також щорічно до першого квітня звітує про результати своєї роботи на постійній профільній комісії обласної ради та постійній комісії з питань бюджету та комунальної власності.

У випадку отримання негативного фінансового результату за підсумками кварталу, керівник підприємства в обов’язковому порядку заслуховується на засіданні постійної комісії обласної ради з питань бюджету та комунальної власності.

5.4. В окремих випадках, відповідно до пропозицій постійної комісії обласної ради з питань бюджету та комунальної власності, такий звіт може бути заслуханий на сесії обласної ради, у разі прийняття нею відповідного рішення.

5.5. Керівник установи, організації, що перебуває у спільній власності територіальних громад області, погоджує з галузевим департаментом (управлінням) обласної державної адміністрації вибуття у відрядження строком від 2 до 5 діб.

Вибуття у відрядження понад 5 діб погоджується головою обласної ради, у зв’язку з чим видається відповідне розпорядження голови обласної ради.

5.6. Вибуття у відрядження керівника підприємства, що перебуває у спільній власності територіальних громад області, строком понад 5 діб погоджується головою обласної ради, у зв’язку з чим видається відповідне розпорядження голови обласної ради.

5.7. Керівник установи, організації визначає час і порядок використання своєї відпустки за попереднім узгодженням з галузевим департаментом

(управлінням) облдержадміністрації за погодженням з обласною радою, про що видається відповідне розпорядження голови обласної ради.

5.8 Керівник підприємства визначає час і порядок використання своєї відпустки за погодженням з обласною радою, про що видається відповідне розпорядження голови обласної ради.

6. Здійснюючи управління об’єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, обласна рада у порядку і межах, визначених чинним законодавством:

- приймає рішення про створення, припинення (злиття, приєднання, поділ, перетворення, ліквідація) підприємств, установ і організацій, заснованих на спільній власності, згідно з пропозиціями постійних комісій обласної ради та (або) депутатів обласної ради;

- затверджує статути (положення), вносить зміни до статутів (положень) підприємств, установ, організацій спільної власності або надає право затвердження статутів, положень голові обласної ради, приймає рішення у зв’язку з порушенням статутів (положень) згідно з пропозиціями постійних комісій обласної ради та (або) депутатів обласної ради;

- визначає органи, уповноважені здійснювати управління об’єктами спільної власності, встановлює межі їх повноважень та передає до сфери їх управління відповідні об’єкти спільної власності;

- приймає рішення про передачу об’єктів зі спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області у державну власність згідно з пропозиціями постійних комісій обласної ради та (або) депутатів обласної ради, та (або) Управління майном Житомирської обласної ради;

- дає згоду на прийняття об’єктів з державної, комунальної та інших форм власності у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст області згідно з пропозиціями постійних комісій обласної ради та (або) депутатів обласної ради, та (або) Управління майном Житомирської обласної ради;

- приймає рішення про передачу об’єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області у комунальну власність територіальних громад згідно із зверненнями відповідних органів самоврядування з урахуванням пропозицій постійних комісій обласної ради та (або) депутатів обласної ради, та (або) Управління майном Житомирської обласної ради;

- приймає рішення про затвердження переліків першого та другого типів об’єктів оренди спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області;

- визначає розмір відрахування в обласний бюджет частини прибутку підприємств спільної власності згідно з пропозиціями постійних комісій обласної ради та (або) депутатів обласної ради;

- приймає рішення про придбання майна (за кошти обласного бюджету) згідно з пропозиціями постійних комісій обласної ради та (або) депутатів обласної ради;

- вирішує питання відчуження майна згідно з пропозиціями постійних комісій обласної ради та (або) депутатів обласної ради, та (або) Управління майном Житомирської обласної ради;

- погоджує умови і приймає рішення про приватизацію майна об’єктів спільної власності територіальних громад згідно з пропозиціями постійних комісій обласної ради та (або) депутатів обласної ради;

- вирішує питання списання з балансів суб’єктів господарювання нерухомого майна, автотранспортних засобів, незавершеного будівництва, майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, що не ввійшло до статутних фондів господарських товариств у процесі приватизації, але перебуває на їх балансі, та основних засобів, первісна (переоцінена) вартість яких становить більше 50 тис. грн за одиницю (комплект), згідно з пропозиціями постійної комісії обласної ради з питань бюджету та комунальної власності та (або) депутатів обласної ради, та (або) Управління майном Житомирської обласної ради;

(*Підпункт викладено в новій редакції згідно з рішенням від 27.04.2023 № 531 )*

- приймає рішення про передачу під заставу об’єктів спільної власності згідно з пропозиціями постійних комісій обласної ради та (або) депутатів обласної ради;

- вирішує питання передачі нерухомого майна з балансу одного об’єкта на баланс іншого об’єкта спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області згідно з пропозиціями постійних комісій обласної ради та (або) депутатів обласної ради, та (або) Управління майном Житомирської обласної ради;

- надає згоду орендарю на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого майна, що перебуває у спільній власності територіальних громад області, згідно з пропозиціями постійних комісій обласної ради та (або) депутатів обласної ради;

- вирішує питання призначення та звільнення керівників підприємств, установ, організацій, що перебувають у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, згідно з пропозиціями профільних комісій обласної ради та (або) депутатів обласної ради, та (або) Управління майном Житомирської обласної ради;

- приймає у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст області, передає в державну або іншу комунальну власність земельні ділянки, надає у постійне користування земельні ділянки з відповідних земель спільної власності територіальних громад для всіх потреб;

- передає в установленому порядку для довгострокового тимчасового користування лісами лісові ділянки на землях спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області;

- здійснює інші, передбачені законодавством України, повноваження щодо управління об’єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області.

7. Голова обласної ради за дорученням ради:

- приймає рішення про звернення до суду щодо визнання незаконними актів місцевих органів виконавчої влади, підприємств, установ та організацій, які обмежують права територіальних громад у сфері їх спільних інтересів, а також повноваження районних, обласних рад та їх органів;

- підписує меморандуми в інтересах територіальних громад сіл, селищ, міст Житомирської області, однією зі сторін в яких є Житомирська обласна рада;

- на підставі рішення обласної ради укладає контракти (додаткові угоди, договори до контрактів) з керівниками підприємств, установ, організацій, що перебувають у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, та (або) звільняє їх із займаної посади по закінченні строку дії трудового договору;

- у період між сесіями обласної ради, у виняткових випадках, звільняє керівників підприємств, установ, організацій спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області (закінчення строку дії контракту, звернення керівника із заявою про звільнення з роботи за власним бажанням, поновлення на роботі працівника, який раніше виконував цю роботу, за рішенням суду, у разі смерті керівника, набрання законної сили вироку суду, яким керівника засуджено до позбавлення волі або іншого покарання, що виключає можливість продовження даної роботи тощо) з наступним затвердженням розпоряджень голови обласної ради на сесії обласної ради;

- у період між сесіями обласної ради призначає виконуючих обов’язки (покладає виконання обов’язків) керівників підприємств, установ, організацій з урахуванням пропозицій депутатів обласної ради  з подальшим розглядом цього питання профільною комісією обласної ради та оголошенням конкурсу на цю посаду протягом двох місяців, а для закладів освіти протягом двадцяти місяців (у зв’язку з необхідністю отримання спеціальної освіти «Корекційна освіта», «Дефектологія» або іншим необхідним напрямком), з моменту призначення виконуючих обов’язки (покладання виконання обов’язків) керівників;

- може застосовувати до керівника підприємства, установи, організації дисциплінарні стягнення у порядку, встановленому чинним законодавством, згідно з рекомендаціями профільної комісії обласної ради;

- погоджує для керівників підприємств, що перебувають у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст області , конкретний розмір премії (винагород) згідно з пропозиціями Управління майном Житомирської обласної ради;

(*Підпункт викладено в новій редакції згідно з рішенням від 27.04.2023 № 531)*

- вирішує питання передачі в оперативне управління, господарське відання майна (крім нерухомого) з балансу одного об’єкта на баланс іншого об’єкта спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області з наступним затвердженням розпоряджень обласною радою;

- приймає рішення про оголошення конкурсу на посаду керівника закладу культури, що перебуває у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст області;

- приймає рішення про проведення конкурсу на зайняття посади керівника закладу охорони здоров’я, що перебуває що перебуває у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст області;

- приймає рішення про проведення конкурсу на заміщення керівника закладу професійної (професійно-технічної) освіти спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області;

- погоджує мережу класів та їх наповнюваність закладів освіти, що є об’єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, за поданням Департаменту освіти і науки облдержадміністрації;

(*Підпункт викладено в новій редакції згідно з рішенням від 27.04.2023 № 531 )*

- приймає рішення про створення комісій з прийняття об’єктів та земельних ділянок з державної, комунальної та інших форм власності у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст області;

- здійснює інші повноваження з управління спільною власністю, доручені обласною радою.

8. Постійні комісії обласної ради з питань, які належать до їх відання:

- здійснюють контроль за ефективністю управління майном, що належить до спільної власності;

- заслуховують на засіданнях комісії звіти керівників підприємств, установ, організацій про результати виконання показників ефективності управління майном та з інших питань діяльності об’єкта спільної власності;

- здійснюють попередній розгляд, надають рекомендації, висновки на пленарне засідання обласної ради з питань порядку та умов продажу, інших способів відчуження, передачі в оренду, під заставу, списання об’єктів спільної власності, придбання об’єктів в установленому законом порядку, прийняття об’єктів з державної, комунальної та інших форм власності у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст області, передачі зі спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області у державну власність або комунальну власність територіальних громад, з інших питань управління власністю;

- здійснюють попередній розгляд пропозицій щодо переліку та умов приватизації об’єктів спільної власності та надають рекомендації, висновки з даного питання на розгляд обласної ради;

- перевіряють дотримання умов договорів купівлі-продажу приватизованих об’єктів;

- погоджують призначення та звільнення керівників об’єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області на підставі контрактів;

- здійснюють попередній розгляд та надають рекомендації на розгляд обласної ради щодо питань надання дозволу на відмову (зменшення розміру) від земельної ділянки, яка перебуває у користуванні об’єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області;

- погоджують придбання основних засобів вартістю понад 400 тис. грн за одиницю за власні надходження підприємств, установ, організацій спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області (крім придбання основних засобів комунальними некомерційними підприємствами галузі охорони здоров’я за кошти, отримані від Національної служби здоров’я України);

(*Підпункт викладено в новій редакції згідно з рішенням від 27.04.2023 № 531)*

- здійснюють інші повноваження з управління спільною власністю, передбачені рішеннями обласної ради.

9. Управління майном Житомирської обласної ради:

- розробляє проекти регуляторних актів Житомирської обласної ради та здійснює регуляторні процедури передбачені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо майна;

- надає на розгляд постійної комісії обласної ради з питань бюджету та комунальної власності пропозиції щодо встановлення для підприємств спільної власності показників ефективності використання майна спільної власності;

-здійснює фінансовий, економічний контроль за діяльністю підприємств спільної власності, опрацьовує проекти фінансових планів підприємств спільної власності територіальних громад області та вносить їх на розгляд постійної комісії обласної ради з питань бюджету та комунальної власності (фінансові плани подаються на погодження постійної комісії до 15 листопада року, що передує плановому);

- здійснює управління корпоративними правами (пакетами акцій), що належать до спільної власності територіальних громад;

- веде облік наявного нерухомого майна та автотранспортних засобів, які перебувають у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст області;

- забезпечує порядок списання майна об’єктів спільної власності відповідно до вимог чинного законодавства, рішень обласної ради;

- проводить інвентаризацію майна об’єктів спільної власності, вживає заходів щодо реєстрації речових прав на нерухоме майно;

- здійснює організацію проведення конкурсу на заміщення вакантної посади керівника підприємства, установи, організації;

- здійснює контроль за дотриманням статутів (положень) підприємств, установ, організацій спільної власності територіальних громад області;

- готує матеріали щодо передачі майна з балансу одного об’єкта на баланс іншого об’єкта спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області;

- розробляє проєкти нормативно-правових актів щодо управління майном, що є спільною власністю територіальних громад сіл, селищ, міст області;

- здійснює інші повноваження, передбачені рішеннями обласної ради та положенням про управління;

- погоджує, за попереднім погодженням профільної комісії обласної ради, структуру та штатну чисельність підприємств, установ, організацій спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області.

* здійснює інші повноваження з управління спільною власністю, доручені обласною радою

Управління майном Житомирської обласної ради вносить пропозиції щодо питань:

- створення, припинення (злиття, приєднання, поділ, перетворення, ліквідація) підприємств, установ і організацій, заснованих на спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст області;

- затвердження, внесення змін до статутів (положень) підприємств, установ, організацій спільної власності, прийняття рішень у зв’язку з порушенням статутів (положень);

- передачі об’єктів зі спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області;

- передачі в оренду об’єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області;

- надання згоди на прийняття об’єктів у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст області та на передачу об’єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області у державну власність;

(*Підпункт викладено в новій редакції згідно з рішенням від 27.04.2023 № 531)*

- придбання майна за кошти обласного бюджету;

- відчуження майна;

- передачі під заставу об’єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області;

- передачі майна з балансу одного об’єкта на баланс іншого об’єкта спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області;

- надання згоди орендарю на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого майна, що перебуває у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст області;

- надання дозволу на відмову (зменшення розміру) від земельної ділянки іншої форми власності, яка перебуває у користуванні об’єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області;

- приватизації майна об’єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області;

- списання з балансів суб’єктів господарювання нерухомого майна, автотранспортних засобів, незавершеного будівництва, майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, що не ввійшло до статутних фондів господарських товариств у процесі приватизації, але перебуває на їх балансі, та основних засобів, первісна (переоцінена) вартість яких становить більше 10 тис. грн. за одиницю (комплект);

- призначення та звільнення з посад керівників підприємств, установ, організацій, укладання та розірвання контрактів з ними;

- інші пропозиції з управління об’єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області.

Перший заступник

голови обласної ради О.М. Дзюбенко