Прем’єр-міністру України

Шмигалю Д.А

**Звернення**

**депутатів обласної ради щодо** **постанови Кабінету Міністрів України від 27.01.2023 № 69 «Про внесення змін до Правил перетинання державного кордону громадянами України»**

Депутати Житомирської обласної ради висловлюють Вам свою повагу і висловлюють занепокоєння щодо постанови Кабінету Міністрів України від 27.01.2023 № 69 «Про внесення змін до Правил перетинання державного кордону громадянами України».

Це рішення викликало значний резонанс у суспільстві, особливо серед жіночих правозахисних організацій, через відсутність належної оцінки впливу прийнятого рішення на жінок і чоловіків, які мають сімейні обов’язки по догляду за дітьми і членами родини.

Відповідно до Указу Президента України від 23.01.2023 № 27/2023 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 23 січня 2023 року «Про деякі питання щодо перетину державного кордону України в умовах воєнного стану» введено в дію рішення Ради національної безпеки і оборони України від 23 січня 2023 року «Про деякі питання щодо перетину державного кордону України в умовах воєнного стану» (далі – Рішення).

Згідно з пунктом 1 Рішення, Рада національної безпеки і оборони України вирішила доручити Кабінету Міністрів України у п’ятиденний строк внести зміни до Правил перетинання державного кордону громадянами України (далі – Правила), затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 27 січня 1995 року № 57 можливість виїзду за межі України виключно у службові відрядження згідно з визначеним переліком посад, в якому не передбачалися депутати місцевих рад.

Слід наголосити, що частиною другою статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов’язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Частиною шостою статті 113 Конституції України передбачено, що Кабінет Міністрів України у своїй діяльності керується цією Конституцією та законами України, а також указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України.

Разом з тим, доповнюючи вичерпний перелік посад, що були передбачені Рішенням, незрозумілим є факт того, що постановою Кабінету Міністрів України від 27.01.2023 № 69 «Про внесення змін до Правил перетинання державного кордону громадянами України» визначили можливість виїзду за межі України, зокрема для депутатів місцевих рад виключно у службові відрядження.

Щодо прирівняння депутата місцевої ради до держаних службовців або посадових осіб органу місцевого самоврядування та службових відряджень.

Відповідно до змін, що вносяться у Правила, у разі введення на території України надзвичайного або воєнного стану, депутатів місцевих рад віднесли до переліку осіб, які мають право перетинати державний кордон на підставі відповідних рішень про службові відрядження.

Згідно зі статтею 2 Закону України «Про державну службу», державний службовець – це громадянин України, який займає посаду державної служби в органі державної влади, іншому державному органі, його апараті (секретаріаті) (далі – державний орган), одержує заробітну плату за рахунок коштів державного бюджету та здійснює встановлені для цієї посади повноваження, безпосередньо пов’язані з виконанням завдань і функцій такого державного органу, а також дотримується принципів державної служби.

Згідно зі статтею 2 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», посадовою особою місцевого самоврядування є особа, яка працює в органах місцевого самоврядування, має відповідні посадові повноваження щодо здійснення організаційно-розпорядчих та консультативно-дорадчих функцій і отримує заробітну плату за рахунок місцевого бюджету.

Слід зазначити, що, відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», депутат місцевої ради здійснює свої повноваження, не пориваючи з виробничою або службовою діяльністю, тобто місцева рада не є місцем роботи депутата, а депутат місцевої ради не є державним службовцем або посадовою особою органу місцевого самоврядування (крім випадків, передбачених законодавством).

Тобто, з у рахуванням вищевикладеного, слідує висновок про наявність у Постанові суперечливого підходу щодо службового відрядження особи, яка не перебуває з відповідною місцевою радою у трудових або службових відносинах.

Щодо суперечностей пункту 26, 214 викладених у Змінах, що вносяться до Правил.

У пункті 1 Змін, що вносяться до Правил, пропонується викласти пункт 26 Правил в такій редакції:

«26. У разі введення на території України надзвичайного або воєнного стану, право на перетин державного кордону, крім осіб, зазначених у пунктах 21 та 22 цих Правил, також мають інші військовозобов’язані особи, які не підлягають призову на військову службу під час мобілізації. Ця норма не поширюється на осіб, визначених в абзацах другому - восьмому частини третьої статті 23 Закону України «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію», а також пункті 214 цих Правил.

Слід зазначити, що згідно з пунктом 21 Правил, у разі введення на території України надзвичайного або воєнного стану, перетинати державний кордон мають право:

особи з інвалідністю за наявності посвідчення;

особи, які мають дружину (чоловіка) із числа осіб з інвалідністю і супроводжують таких дружину (чоловіка) для виїзду за межі України;

особи, які мають одного із своїх батьків чи батьків дружини (чоловіка) із числа осіб з інвалідністю I чи II групи і супроводжують одного із таких батьків для виїзду за межі України, за наявності документів;

особи, які здійснюють постійний догляд за особами з інвалідністю I чи II групи і супроводжують таких осіб для виїзду за межі України, за наявності документів;

батьки, опікуни, піклувальники, прийомні батьки, батьки-вихователі, які виховують дитину з інвалідністю віком до 18 років;

батьки, на утриманні яких перебуває повнолітня дитина, яка є особою з інвалідністю I чи II групи;

баби, діди, повнолітні брати, сестри, мачухи, вітчими, які супроводжують дітей з інвалідністю для виїзду за межі України, у разі їх приналежності до категорії осіб, які не підлягають призову на військову службу під час мобілізації;

особи, які потребують постійного догляду, у супроводі одного із членів сім’ї першого ступеня споріднення;

опікуни осіб з інвалідністю, визнаних судом недієздатними, які супроводжують таких осіб для виїзду за межі України, за наявності рішення про призначення опікуна над такою особою;

особи з інвалідністю або інші особи, які потребують постійного догляду, які проживають (перебувають) у закладах/установах незалежно від форми власності та підпорядкування і отримують соціальні послуги із стаціонарного догляду, паліативного догляду, підтриманого проживання.

Пунктом 22 Правил передбачено, що, у разі введення на території України надзвичайного або воєнного стану, супровід дітей, хворих на тяжкі перинатальні ураження нервової системи, тяжкі вроджені вади розвитку, рідкісні орфанні захворювання, онкологічні, онкогематологічні захворювання, дитячий церебральний параліч, тяжкі психічні розлади, цукровий діабет I типу (інсулінозалежний), гострі або хронічні захворювання нирок IV ступеня, дитини, яка отримала тяжку травму, потребує трансплантації органа, потребує паліативної допомоги, що підтверджується документом, виданим лікарсько-консультативною комісією закладу охорони здоров’я в порядку та за формою, що встановлені МОЗ, здійснюється матір’ю та/або батьком, опікуном, піклувальником, одним або обома прийомними батьками, батьками-вихователями, які здійснюють такий супровід, за наявності довідки про отримання державної допомоги на дитину, хвору на тяжкі перинатальні ураження нервової системи, тяжкі вроджені вади розвитку, рідкісні орфанні захворювання, онкологічні, онкогематологічні захворювання, дитячий церебральний параліч, тяжкі психічні розлади, цукровий діабет I типу (інсулінозалежний), гострі або хронічні захворювання нирок IV ступеня, на дитину, яка отримала тяжку травму, потребує трансплантації органа, потребує паліативної допомоги, яким не встановлено інвалідність, виданої структурним підрозділом з питань соціального захисту населення районної, районної у м. Києві держадміністрації, виконавчим органом міської ради, до території територіальної громади якої входить територія міста обласного значення, районної у місті (у разі її утворення) ради (незалежно від того, кого призначено отримувачем допомоги), або документа, виданого лікарсько-консультативною комісією закладу охорони здоров’я в порядку та за формою, що встановлені МОЗ, а також документів, що підтверджують родинні зв’язки (у разі здійснення супроводу матір’ю та/або батьком), або документів, що підтверджують відповідні повноваження особи, що супроводжує таку дитину (у разі здійснення супроводу опікуном, піклувальником, одним або обома прийомними батьками, батьками-вихователями)».

Виходячи з вищевикладеного, слід наголосити, що постановою Кабінету Міністрів України від 27.01.2023 № 69 «Про внесення змін до Правил перетинання державного кордону громадянами України» заперечується положення пунктів 21, 22 Правил перетинання державного кордону громадянами України, що призведе до складності у їх подальшій реалізації.

Окремої уваги також потребує доопрацювання пункту стосовно того, що «у виняткових випадках пропуск через державний кордон жінки та/або чоловіка, який є одиноким батьком, з числа зазначених у цьому пункті осіб, які мають дитину/дітей віком до 18 років (включно), під час їх виїзду за межі України з метою відвідування таких дітей, які перебувають за межами України, або для супроводження таких дітей для виїзду за межі України здійснюється уповноваженими особами Держприкордонслужби за наявності відповідних підтвердних документів».

Проблема полягає у двозначному тлумаченні цього положення, а саме: не конкретизовано «виняткові випадки». Це дає величезну дискрецію прикордонникам і створює корупційне підґрунтя. Також незрозуміло, на кого саме поширюється ця норма, формулювання «жінки та/або чоловіка, який є одиноким батьком» дає підстави визначати, чи це стосується всіх жінок і тільки одинок батьків, чи тільки одиноких матерів та одиноких батьків. Крім того, незрозуміло як бути в ситуації з вивозом/відвідуванням дітей, коли обидва з батьків не одинокі, але при цьому вони працюють в органах державної влади чи місцевого самоврядування.

Таким чином, висловлюємо наступні пропозиції:

1. Пропонуємо виключити з п. 2 постанови Кабінету Міністрів України від 27.01.2023 № 69 слова «депутати місцевих рад» або ж замінити на «секретарів, голів, заступників голів місцевих рад». Внесення змін по депутатах не буде суперечити Указу Президента України та рішенню РНБО, оскільки рішення цих органів влади їх не охоплювало, отже зміни до жодного конфлікту не мають призвести. Таке виключення не може розцінюватися привілеєм для депутатів місцевих рад, серед яких 30,5% жінки.

2. Внести уточнення щодо пункту 214 про виняткові випадки та вказати, на кого саме воно поширюється. Це положення не має дискримінувати жінок, які перебувають у шлюбі, одиноких батьків і матерів, чоловіків з інвалідністю та чоловіків, яким виповнилось 60 років.

Звернення прийнято на чотирнадцятій сесії обласної ради восьмого скликання 16 березня 2023 року.

За дорученням депутатів обласної ради

Заступник голови

обласної ради В.В. Ширма